

## تحقیقات مالی

شماره ۱۹ - بهار و تابستان ۱۳۸۴  
صص ۱۲۳ - ۱۱۷

# بررسی اثر نوع مالکیت بر عملکرد شرکت‌ها (تجربه خصوصی‌سازی در ایران)

حسن قالیباف اصل<sup>\*</sup> - فائزه رنجبر درگاه<sup>\*\*</sup>

تاریخ دریافت مقاله: ۸۴/۵/۱

تاریخ تایید نهایی: ۸۴/۷/۱۶

### چکیده

خصوصی‌سازی فرآیندی اجرایی، مالی و حقوقی است که دولت‌ها در بسیاری از کشورها برای انجام اصلاحات در اقتصاد و نظام اداری کشور اجرا می‌کنند. این تحقیق به دنبال ارزیابی اثر خصوصی‌سازی بر عملکرد شرکت‌های واگذار شده به بخش خصوصی و عمومی در ایران است، تا بهبود عملکرد شرکت‌ها در دوره بعد از واگذاری نسبت به قبل از آن و اثر انواع مالکیت‌های متفاوت (خصوصی و عمومی) در دوره بعد از واگذاری بر روی عملکرد شرکت‌های واگذار شده، بررسی شود، به‌گونه‌ای که مشخص شود کدام نوع مالکیت خصوصی و یا عمومی در دوره بعد از واگذاری بهتر عمل کرده است. با استفاده از اطلاعات مالی مربوط به ۱۸ شرکت (۸ شرکت واگذارشده به بخش خصوصی و ۱۰ شرکت واگذار شده به بخش عمومی) که طی سال‌های ۱۳۷۹ تا ۱۳۸۰ واگذار شده‌اند، عملکرد سه سال قبل و بعد از واگذاری، شرکت‌های دو گروه مورد بررسی قرار گرفت. نتایج حاصل از آزمون فرضیه‌ها نشان می‌دهد، اگر چه عملکرد شرکت‌ها بعد از واگذاری بهبود یافته است اما از نظر آماری تفاوت معنی داری بین عملکرد شرکت‌ها قبل و بعد از واگذاری مشاهده نمی‌شود. همچنین بین عملکرد شرکت‌های واگذار شده به بخش‌های خصوصی و عمومی در دوره بعد از واگذاری تفاوت معنی داری وجود ندارد.

**واژه‌های کلیدی:** خصوصی‌سازی، مالکیت، بخش دولتی، بخش خصوصی، بخش عمومی

\* استادیار دانشکده علوم انسانی گروه مدیریت دانشگاه الزهرا

\*\* دانشجوی کارشناسی ارشد مدیریت بازارگانی با گرایش مالی دانشگاه الزهرا

#### مقدمه

در دهه ۱۹۵۰ و ۱۹۶۰ به ویژه در کشورهای جهان سوم، اقتصاد دولتی بر اقتصاد غیردولتی ترجیح داده می‌شد و این امر ناشی از این باور بود که در صورت دخالت هر چه بیشتر دولت، امکان تولید و توزیع کالاها و خدمات به صورت انبوه و با قیمت‌های پایین‌تر و اشتغال در سطح بالاتر فراهم می‌شود و بی‌عدالتی که به صورت نابرابری درآمد و ثروت متجلی شده بود، کم‌تر می‌شود.

به تدریج با گسترش دامنه فعالیت‌ها، مشکلاتی نظیر بوروکراسی شدید، ضعف سیستم مدیریتی، فقدان سیستم مناسب ارزیابی و حسابرسی، فقدان انگیزه کاری، تعدد در اهداف، استفاده نامطلوب از انحصارات و حمایت‌های غیرکارا باعث شد که طی دهه‌های ۱۹۷۰ و ۱۹۸۰ عدم کارایی بر فعالیت‌های اقتصادی دولت حاکم شود و موجب عدم موفقیت دولت در تحقق اهداف شود. این مشکلات باعث شد که گرایش به سوی سازوکار خود سامان بخش بازار و انجام سیاست‌های آزاد سازی، مقررات زدایی و خصوصی سازی همراه با واگذاری مالکیت و مدیریت به عنوان راهبردهای عقلایی در جهت مقابله با مسائل و مشکلات اقتصادی و افزایش کارایی به طور وسیعی مورد حمایت دولت‌ها قرار گیرد.

از مهم‌ترین اهداف خصوصی سازی می‌توان افزایش کارایی، کاهش حوزه فعالیت بخش دولتی، کاهش کسر بودجه، مقررات زدایی، افزایش رقابت، توزیع مناسب درآمدها و تامین منافع مصرف کنندگان را نام برد.

خصوصی سازی از جمله سیاست‌های اقتصادی است که در دو دهه اخیر مورد توجه اغلب سیاست‌گذاران در کشورهای مختلف بوده است. این موضوع اختصاص به کشورهای بلوک شرق سابق (اقتصادهای سوسیالیستی) ندارد، بلکه طیف وسیعی از کشورهای سرمایه‌داری را نیز شامل می‌شود.

موضوع خصوصی سازی و واگذاری شرکت‌هایی که تحت مالکیت دولت قرار دارند به بخش خصوصی، یکی از مسائل بالاترین و روز اقتصاد ایران نیز است.

#### ادیبات موضوع

ایده اصلی در تفکر خصوصی سازی این است که فضای رقابت و نظام حاکم بر بازار، بنگاه‌ها و واحدهای خصوصی را مجبور می‌سازد تا عملکرد کاراتری داشته باشند. بر پایه

این ایده، تعاریف و نظریه‌های متعددی که در برگیرنده ابعاد و اهداف مختلف خصوصی‌سازی است، ارایه شده است. [۷]

بیس لی و لیتل چایلد<sup>۱</sup> معتقدند خصوصی‌سازی روشی است برای بهبود عملکرد فعالیت‌های اقتصادی از طریق افزایش نیروهای بازار، در صورتی که حداقل ۵۰ درصد سهام آن‌ها به بخش خصوصی واگذار شود. ولجانووسکی<sup>۲</sup> خصوصی‌سازی را به معنای انجام فعالیت‌های اقتصادی توسط بخش خصوصی یا انتقال مالکیت دارایی‌ها به بخش خصوصی می‌داند.

شوارتر<sup>۳</sup> تعریف خصوصی‌سازی را برای کشورهای با اقتصاد مرکزی بسیار فراتر از انتقال مالکیت و تعديل در مقررات می‌داند و می‌گوید «خصوصی‌سازی» به معنی به وجود آوردن نظام جدید بر اساس بازار و در نتیجه دگرگونی و تحول در ابعاد مختلف اقتصادی است.

بس<sup>۴</sup> خصوصی‌سازی را نشانه تعالیٰ تفکر سرمایه‌داری و اعتماد به کارایی بازار در مقابل عدم اطمینان به کارایی بخش دولتی بیان می‌کند.

خصوصی‌سازی اصطلاحی فراگیر و متنوع است که به واگذاری، کنترل عملیاتی و یا مالی موسسات در مالکیت دولت به بخش خصوصی اشاره می‌کند، یا به عبارت دیگر خصوصی‌سازی حذف هر نوع کنترل و دخالت در برقراری سازوکار عرضه و تقاضا است [۴]. طی تحقیقات بانک جهانی مشاهده شده، نرخ‌های بازده سهام سرمایه‌گذاری شده در صنایع دولتی حدود یک سوم آن‌ها در صنایع بخش خصوصی کشورها است، به عبارت دیگر مالکیت خصوصی در کل منجر به عملکرد بالاتر در هر دو جنبه متغیرهای کیفی و اقتصادی در مقایسه با مالکیت دولتی خواهد شد [۱۳].

تحقیقات دانشگاهی بسیاری در رابطه با اثر خصوصی‌سازی بر عملکرد شرکت‌ها انجام شده است. بسیاری از مطالعات انجام شده به مقایسه عملکرد قبل و بعد از واگذاری شرکت‌های دولتی پرداخته‌اند. نتایج این تحقیقات نشان می‌دهد که به طور کلی خصوصی‌سازی منجر به افزایش قابل توجه سودآوری، کارایی، بازده و سود سهام

1. Beesly and Little child

2. Veljanovski

3. Gerd Shwartz

4. Dietter Bos

پرداختی می‌شود.

مالکیت از محدود مباحثی است که کمتر مورد بحث قرار می‌گیرد ولی بیشترین تاثیر را بر شبکه تصمیم‌گیری دارد. بهویژه آن که آثار جانبی مالکیت بر ساختار، در دراز مدت بر موضوع تحول و نوآوری یا حجم ابداعات و اختراعات تاثیر دارد و ارزیابی مثبت یا منفی بودن عملکرد نیز تحت تاثیر نظام ارزش‌ها و باورهای فرهنگی مردم قرار می‌گیرد [۵].  
مطالعات تجربی محدودی به اثر نوع مالکیت‌های مختلف پس از واگذاری بر عملکرد شرکت‌ها توجه کرده‌اند که در زیر به برخی از آن‌ها اشاره می‌شود.

باربریز<sup>۱</sup> بویکو<sup>۲</sup> و شلیفر<sup>۳</sup> و تسوکانوا<sup>۴</sup> در سال ۱۹۹۶ تغییرات عملکرد در ۴۵۲ شرکت خصوصی شده روسی را بررسی کردند و دریافتند که تغییرات در سبک مدیریت و مالکیت به حد اکثرسازی ارزش منجر می‌شود [۶].

توبینز کیو ایزل<sup>۵</sup> در سال ۱۹۹۸ اثر ساختار مالکیت بر عملکرد تولید شرکت‌های صنعتی روسی را بررسی کرد و اثر مثبت مالکیت خصوصی نسبت به مالکیت دولتی بر تولید کارگران را مشاهده کرد، وی دریافت که بیشتر این تغییرات به دلیل اثرات مثبت مدیریتی و مالکیت کارکنان است [۱۱].

کوستندا<sup>۶</sup> و اسوچنار<sup>۷</sup> در سال ۲۰۰۲ به مطالعه اثر مالکیت بر عملکرد شرکت‌ها در برنامه گستردۀ خصوصی‌سازی در جمهوری چک پرداختند و اثر انواع مختلف مالکیت و میزان تمرکز مالکیت را در دوره بعد از واگذاری مورد بررسی قرار دادند. متغیرهایی که مورد بررسی قرار گرفتند، عبارتند از: سود عملیاتی، درآمد فروش، هزینه نیروی کار، نسبت بدھی به حقوق صاحبان سهام. نتایج تحقیق آن‌ها بیان گر آن است که در دوره پس از واگذاری، مالکیت خصوصی به نسبت مالکیت دولتی به عملکرد بالاتر دست می‌یابد، به عبارتی مالکیت خصوصی عملکرد بهتر و یا در برخی موارد عملکرد همسان در مقایسه با مالکیت تمرکز در دست دولت دارد [۱۲].

- 
1. Barberies
  2. Boycko
  3. shleifer
  4. Tsukanova
  5. Tobin s q.Earle
  6. Kocenda
  7. Svejnar

محمد عمران<sup>۱</sup> نیز در سال ۲۰۰۳ به مطالعه در رابطه با خصوصی‌سازی پرداخت و اثر ساختار مالکیت بر عملکرد شرکت‌های واگذار شده را مورد بررسی قرار داد تا مشخص شود چه نوع مالکیتی در دوره بعد از واگذاری بر روی عملکرد اثر مثبت دارد. وی اطلاعات مالی دو سال قبل و بعد از واگذاری خصوصی‌سازی شرکت‌ها را مورد تجزیه و تحلیل و بررسی قرار داد.

متغیرهای مورد بررسی در تحقیق وی عبارتند از: نسبت‌های سودآوری (سود قبل از بهره و مالیات، ROE، ROS)، کارایی عملیاتی، هزینه سرمایه، بازده، اشتغال، نسبت اهرمی، سود تقسیمی و ریسک.

از نتایج حاصل از تحقیق بهبود قابل توجهی در سوداوری، کارایی عملیاتی و سود سهام و بر عکس کاهش قابل توجهی در سطح اشتغال کارکنان، بدھی و ریسک مشاهده شد و به طور کلی نتایج، بهبود قابل توجهی را نشان دادند.

هم‌چنین مشاهده شد که شرکت‌های واگذار شده به کارکنان و اشخاص خاص نسبت به شرکت‌های واگذار شده از طریق بورس، بعد از واگذاری، عملکرد بهتری را نشان می‌دهند [۱۴].

### تاریخچه خصوصی‌سازی در ایران

سیاست خصوصی‌سازی در ایران با تصویب قانون برنامه اول توسعه کشور مطرح شد. تبصره ۳۲ قانون برنامه اول توسعه کشور اهداف، سیاست‌ها و خط مشی‌هایی را مطرح می‌کرد که در برنامه اول به‌طور مشخص حضور فعال تربخش‌های غیردولتی را در اقتصاد مورد توجه قرار داد. بعد از تصویب قانون طی بند ۳ مصوبه هیات وزیران مورخ ۱۳۷۰/۲/۲۹ مقرر شد ۳۳ درصد سهام متعلق به دولت، سازمان‌ها و شرکت‌های دولتی با قیمت‌های ترجیحی به کارگران و کارمندان واحدهای تولیدی واگذار شود. سپس قانون نحوه واگذاری سهام متعلق به دولت، به ایثارگران و کارگران مصوب ۷۳/۵/۱۲ در دستور کار دولت قرار گرفت که طبق مفاد قانون مصوب، دولت در فروش سهام باید ۵۷ درصد سهام قابل واگذاری را به ایثارگران واگذار می‌کرد. تبصره ۳۵ قوانین بودجه سال‌های ۱۳۷۷ و ۱۳۷۸ کل کشور از آخرین حلقه‌های مجموعه قوانین و مقررات مرتبط با

---

1. Mohammad omran

خصوصی‌سازی است که تا قبل از برنامه سوم توسعه از تصویب مراجع ذی‌ربط گذشته است [۴].

واگذاری شرکت‌ها و موسسات دولتی از سال ۱۳۷۰ تا ۱۳۸۱ طی ۴ دوره صورت گرفت که ۱۴/۷ درصد آن در دوره اول (۱۳۷۰-۷۳)، ۱۵/۳ درصد در دوره دوم (۱۳۷۴-۷۶)، ۴۱/۴ درصد در دوره سوم (۱۳۷۷-۷۹) و ۲۸/۶ درصد در دوره چهارم (۱۳۷۸-۸۱) بوده است.

عمده واگذاری‌ها از طریق بورس انجام شده و شرکت‌های مادر تخصصی همانند سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران، سازمان صنایع ملی ایران، بانک صنعت و معدن و شرکت‌هایی نظیر سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و ساتکاب از جمله واگذار کنندگان سهام بخش دولتی بوده‌اند.

به‌طوری‌که در نگاره شماره (۱) مشاهده می‌شود روش‌های خصوصی‌سازی در کشور در فاصله سال‌های ۱۳۸۰ تا ۱۳۷۰ شامل روش فروش سهام موسسات دولتی در بورس اوراق بهادار تهران، فروش سهام شرکت به کارکنان و مدیریت که اغلب از طریق سازمان گسترش مالکیت واحد‌های تولیدی انجام می‌شد، روش مذاکره و مزایده مستقیم بود. از سال ۱۳۷۷ روش مذاکره به دلایل مختلف از جمله عدم شفافیت در قیمت گذاری حذف شد و دو روش خصوصی‌سازی از طریق بورس و مزایده مورد توجه قرار گرفت.

قانون برنامه سوم توسعه به عنوان اولین مجموعه یکپارچه، برنامه خصوصی‌سازی را در فصل سوم خود ترسیم کرد و بر این اساس هیئت وزیران و هیئت عالی واگذاری به عنوان نهادهای سیاست‌گذار در برنامه خصوصی‌سازی و سازمان خصوصی‌سازی و شرکت‌های مادر تخصصی به عنوان عوامل اجرایی تعریف شدند. از نکات برجسته فصل سوم قانون برنامه سوم توسعه پیش‌بینی و ایجاد یک سازمان مستقل و مตولی برای واگذاری سهام شرکت‌های دولتی است و در همین زمینه سازمان مالی گسترش مالکیت واحد‌های تولیدی به عنوان سازمان خصوصی‌سازی تغییر نام داد. طبق مقررات مربوط سازمان خصوصی‌سازی و کالت فروش سهام شرکت‌های دولتی را از شرکت مادر تخصصی می‌پذیرد، این و کالت برای مدت ۶ ماه معتبر است و در صورت عدم فروش سهام مراتب باید به هیأت عالی واگذاری گزارش شود. سازمان خصوصی‌سازی با توجه به وضعیت بازار، آگهی فروش سهام را در جراید منتشر می‌کند و بر اساس تعریفه مربوط، حق الوکاله فروش را از شرکت مادر تخصصی دریافت می‌کند.

در سال ۱۳۸۰ بر اساس تصویب‌نامه هیئت وزیران، سازمان خصوصی‌سازی افزون بر انجام وظایف محوله برای واگذاری سهام شرکت‌های دولتی، خود به عنوان یک شرکت مادر تخصصی تعیین شد تا نسبت به عرضه و فروش سهام خود در شرکت‌های دولتی نیز اقدام کند [۶].

#### نگاره ۱. عملکرد ۱۲ ساله خصوصی‌سازی دولت ایران (میلیارد ریال)

کل	سازمان خصوصی‌سازی ایران			سازمان صنایع ملی ایران			سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران			سال
	مزایده	بورس	مذاکره	مزایده	بورس	مذاکره	مزایده	بورس	مذاکره	
۲۶۵/۶	-	۶/۰	۹/۷	۱۸/۲	۱۹۷/۱	۴/۹	-	۲۹/۷		۱۳۷۰
۲۳۸/۸	-	۲/۶	۲۱/۸	۴۲/۰	۷۶/۷	۴۹/۳	۴/۶	۴۱/۳		۱۳۷۱
۲۸۷/۶	-	۲/۲	۶۳/۸	۱۱/۴	۹۱/۲	۱۱/۰	۲۷/۲	۸۰/۳		۱۳۷۲
۹۲۳/۷	-	۸/۰	۵۳۱/۰	۱۲۶/۲	۱۴۰/۰	۲/۲	۰/۵	۱۱۰/۸		۱۳۷۳
۱۷۱۵/۷	-	۱۸/۸	۶۲۶/۳	۱۹۸/۳	۵۱۰/۰	۷۷/۹	۳۲/۳	۲۶۲/۱	جمع	
۵۱۶/۳	-	۱۵۶/۳	۳۸/۰	-	۴۷/۰	۱۶۴/۴	-	۱۱۰/۶		۱۳۷۴
۱۰۹۱/۰	-	۱۳۰/۵	۱۳۴/۰	۵/۰	۷۱/۰	۷/۳	۳/۸	۷۳۹/۴		۱۳۷۵
۱۷۳/۴	-	۵۷/۶	۳۶/۰	۱۱/۰	-	۱/۵	۹/۳	۵۸/۰		۱۳۷۶
۱۷۸۰/۷	-	۳۴۴/۴	۲۰۸/۰	۱۶/۰	۱۱۸/۰	۱۷۳/۲	۱۳/۱	۹۰۸/۰	جمع	
۷۶۲/۰	-	۵۶/۰	-	-	۱۳۰/۳	-	۱۸/۷	۵۵۷/۰		۱۳۷۷
۲۳۴۸/۰	-	۹۷/۰	-	۶۰/۰	۱۷۷/۷	-	۲۰۸/۷	۱۷۹۹/۱		۱۳۷۸
۱۷۲۲/۳	-	۲۱۷/۰	-	۵۱/۰	۱۰۵/۴	-	۲۰/۰	۱۲۱۵/۰		۱۳۷۹
۴۸۳۲/۳	-	۳۷۰/۰	-	۱۱۶/۰	۴۱۳/۴	-	۲۴۷/۴	۳۵۷۱/۱	جمع	
۲۰۱/۰	-	۲۰۱/۰	-	-	-	-	-	-		۱۳۸۰
۳۱۳۱/۲	۰/۱	۹۵۰/۲	-	-	-	-	-	۸۹۰/۰		۱۳۸۱
۳۳۳۲/۲	۰/۱	۱۱۵۱/۲	-	-	-	-	-	۸۹۰/۰	جمع	
۱۱۶۶۰/۹	۰/۱	۱۸۸۴/۴	۸۳۴/۳	۳۳۰/۸	۱۰۴۱/۴	۲۴۱/۱	۲۹۲/۸	۵۶۳۱/۲	کل	

نتایج بررسی عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در ارتباط با تعداد شرکت‌های فروش رفته بر اساس شرکت‌های مادر تخصصی، بر اساس نگاره شماره (۲) قابل بررسی است.

نگاره ۲. خلاصه عملکرد سازمان خصوصی‌سازی بر اساس تعداد شرکت‌های فروش رفته به تفکیک شرکت‌های مادر تخصصی (۱۳۸۰ تا ۱۳۸۳)

سال	شرکت مادر تخصصی	۱۳۸۳	۱۳۸۲	۱۳۸۱	۱۳۸۰
سازمان خصوصی‌سازی	۸۷	۲۶	۳۶	۱۱	
سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران	۱۶	۱۲	۵	-	
شرکت شهرک‌های صنعتی ایران	-	-	۱	-	
شرکت مخابرات ایران	۳	-	-	-	
سازمان توسعه و نوسازی معدن و صنایع معدنی ایران	۷	۶	۲	-	
ساتکاب	۴۲	۱۲	-	-	
شرکت ملی صنایع پتروشیمی	۱	۳	-	-	
شرکت خدمات کشاورزی	۱	-	-	-	
شرکت بازرگانی دولتی ایران	۱	-	-	-	
جمع شرکت‌های فروش رفته	۱۵۸	۵۹	۴۴	۱۱	

### فرضیه‌های پژوهش

فرضیه اول: واگذاری شرکت‌های دولتی به بخش خصوصی موجب بهبود عملکرد آن‌ها می‌شود.

فرضیه دوم: واگذاری شرکت‌های دولتی به بخش عمومی موجب بهبود عملکرد آن‌ها می‌شود.

فرضیه سوم: عملکرد در شرکت‌های واگذار شده به بخش خصوصی با عملکرد شرکت‌های واگذار شده به بخش عمومی تفاوت معنی‌دار ندارد.

### روش تحقیق

#### جامعه آماری، نمونه‌ها و روش نمونه‌گیری

جامعه آماری این تحقیق شامل کلیه شرکت‌های پذیرفته شده در سازمان بورس اوراق بهادار تهران است که پس از انقلاب اسلامی در طول سال‌های ۱۳۷۹ تا ۱۳۸۰ حداقل ۵۱ درصد سهام‌شان از بخش دولتی به بخش‌های خصوصی و عمومی واگذار شده است.

روش نمونه‌گیری مورد استفاده در تحقیق، روش قضاوتی است. معیار قضاوت بر اساس واگذاری حداقل ۵۱ درصد از سهام شرکت فقط از بخش دولتی به بخش‌های خصوصی و

عمومی است، با توجه به محدود بودن شرکت‌هایی که از بخش دولتی به بخش خصوصی واگذار شده‌اند، سعی شده است از شرکت‌های واگذار شده به بخش عمومی در صنایع مشابه به عنوان نمونه استفاده شود.

نمونه‌های مورد بررسی در این تحقیق شامل ۱۸ شرکت پذیرفته شده در بورس اوراق بهادار تهران است که در دو گروه طبقه‌بندی شده‌اند: گروه اول شامل ۸ شرکت پذیرفته شده در بورس اوراق بهادار تهران است که بعد از انقلاب اسلامی بین سال‌های ۱۳۷۰ تا ۱۳۷۹ حداقل ۵۱ درصد سهام‌شان به بخش خصوصی واگذار شده است. به دلیل محدودیت این نوع شرکت‌ها، نمونه بر جامعه منطبق است.

گروه دوم شامل ۱۰ شرکت پذیرفته شده در بورس اوراق بهادار تهران است که بعد از انقلاب اسلامی بین سال‌های ۱۳۷۰ تا ۱۳۷۹ حداقل ۵۱ درصد سهام‌شان به بخش عمومی واگذار شده است. نمونه‌های مورد استفاده به شرح نگاره شماره (۳) است.

### نگاره ۳. فهرست شرکت‌های مورد بررسی در تحقیق

سال واگذاری	صنعت	شرکت‌های گروه اول (واگذار شده به بخش خصوصی)
۷۸	کانی‌های فلزی	شرکت معادن بافق
۷۳	نساجی	شرکت بافت آزادی
۷۲	مواد شیمیایی	شرکت بین المللی پارس
۷۳	رادیو و تلویزیون	شرکت صنعتی پیام
۷۱	فلزات	شرکت نورد آلومینیوم
۷۴	ماشین آلات و تجهیزات	شرکت جنال
۷۴	ماشین آلات و تجهیزات	شرکت فیروزا
۷۰	فلزی فابریکی	شرکت جام دارو
سال واگذاری	صنعت	شرکت‌های گروه دوم (واگذارشده به بخش عمومی)
۷۰	نساجی	شرکت ایران پوپلین
۷۵	نساجی	شرکت نقش ایران
۷۸	کاغذ	شرکت کارتون البرز
۷۱	رادیو و تلویزیون	شرکت پارس الکتریک
۷۱	مواد شیمیایی	شرکت داروسازی رازک
۷۰	ماشین آلات و تجهیزات	شرکت پمپ سازی ایران
۷۰	مواد شیمیایی	شرکت کیمیدارو
۷۰	مواد شیمیایی	شرکت داروسازی جابرین حیان
۷۰	ماشین آلات و تجهیزات	شرکت کمپرسورسازی تبریز
۷۹	محصولات فلزی	شرکت پارس قوطی

### متغیرهای تحقیق

به منظور بررسی عملکرد شرکت‌ها، فعالیت سه سال قبل و بعد از واگذاری شرکت‌های منتخب مورد مطالعه قرار گرفت.

متغیر مستقل تحقیق نوع مالکیت شرکت است که سه نوع مالکیت دولتی، خصوصی و عمومی تقسیم شده است. متغیر وابسته تحقیق، عملکرد شرکت است. عملکرد شرکت با تجزیه و تحلیل صورت‌های مالی ارزیابی می‌شود. در تجزیه و تحلیل صورت‌های مالی، از نسبت‌های نقدینگی از جمله؛ نسبت جاری و نسبت آنی، از نسبت‌های فعالیت؛ گردش موجودی کالا، نسبت گردش دارایی ثابت و نسبت گردش مجموع دارایی‌ها، از نسبت‌های اهرم مالی؛ از نسبت بدھی و از نسبت‌های سودآوری؛ نسبت بازده مجموع دارایی‌ها (ROA)، نسبت بازده حقوق صاحبان سهام عادی (ROE)، نسبت سود عملیاتی به فروش، سود قبل از کسر مالیات، حاشیه سود ناخالص، حاشیه سود خالص و بازده کل سهام استفاده شده است.

### فنون بررسی فرضیه‌ها

برای آزمون فرضیه‌های تحقیق از نرم‌افزار آماری SPSS استفاده شده است. آزمون مورد استفاده برای دو فرضیه اول مشابه است. آزمون  $t$  استیوونت، آزمون پارامتری است و برای استفاده از آن فرض برآن است که داده‌ها از یک جمعیت با توزیع نرمال برخوردارند. اما در آزمون ویلکاکسون<sup>۱</sup> نحوه توزیع جمعیت تاثیری ندارد. از آنجایی که داده‌های مورد بررسی از توزیع نرمال برخوردار نیستند از آزمون ویلکاکسون که به نحوه توزیع جمعیت حساسیتی ندارد، استفاده شده است. در نتیجه همتای ناپارامتری آزمون  $t$  استیوونت یعنی آزمون ویلکاکسون قابل اعتمادتر است.

برای آزمون فرضیه چهارم نیز چون فرض نرمال بودن داده‌ها خدشه‌دار است، بنابراین به آزمون  $t$  استیوونت اعتماد کامل نمی‌توان کرد، و در اینجا از آزمون من ویتنی<sup>۲</sup> استفاده شده است.

اما برای نتیجه‌گیری در این تحقیق به نظر می‌رسد که این دو آزمون در کنار آزمون  $t$  استیوونت می‌توانند نتایج دقیق‌تری ارایه کنند.

1. Wilcoxon

2. Mann - Wittney

### یافته‌های پژوهش

برای بررسی فرضیه اول پژوهش از آزمون مقایسه میانگین دو جامعه استفاده شده است. به منظور آزمون فرضیه یادشده، عملکرد سه سال قبل و بعد از واگذاری ۸ شرکت دولتی واگذار شده به بخش خصوصی مورد بررسی و مقایسه قرار گرفت و نتایج حاصل از آزمون نشان می‌دهد که در تمامی عوامل مورد بررسی  $p-value < 0.05$  است. (نگاره شماره ۴)

نتیجه بیان گر آن است که در سطح اطمینان ۹۵٪ میان عوامل آزمون شده، از جمله نسبت جاری، آنی، گردش موجودی کالا، گردش دارایی ثابت، گردش مجموع دارایی‌ها، نسبت اهرمی، نسبت‌های سودآوری و بازده کل سهام عادی شرکت‌های واگذار شده به بخش خصوصی قبل و بعد از واگذاری تفاوت معنی‌داری وجود ندارد.

برای آزمون فرضیه دوم پژوهش همان‌طور که پیشتر گفته شد، میانگین عملکرد سه سال قبل و بعد از واگذاری ۱۰ شرکت دولتی واگذار شده به بخش عمومی مورد بررسی قرار گرفت. نتایج به دست آمده از آزمون ویلکاکسون در تمامی عوامل مورد بررسی، از جمله نسبت جاری، آنی، گردش موجودی کالا، گردش دارایی ثابت، گردش مجموع دارایی‌ها، نسبت اهرمی، نسبت‌های سودآوری و بازده کل سهام عادی شرکت‌های واگذار شده است. (نگاره شماره ۵) این نتیجه بیان گر آن است که در سطح اطمینان ۹۵٪ میان عوامل آزمون شده شرکت‌های واگذار شده به بخش عمومی در قبل و بعد از واگذاری تفاوت معنی‌داری وجود ندارد.

برای آزمون فرضیه سوم پژوهش میانگین متغیرهای مورد بررسی در دوره پس از واگذاری برای ۸ شرکت دولتی واگذار شده به بخش خصوصی با ۱۰ شرکت دولتی واگذار شده به بخش عمومی مقایسه شده است.

برای این منظور آزمون ناپارامتری من-ویتنی مورد استفاده قرار گرفت. نتایج به دست آمده از آزمون در تمامی عوامل مورد بررسی  $p-value < 0.05$  را نشان می‌دهد. (نگاره شماره ۶)

نتایج به دست آمده از آزمون بیان گر آن است که در سطح اطمینان ۹۵٪ میان عوامل آزمون شده، از جمله نسبت جاری، آنی، گردش موجودی کالا، گردش دارایی ثابت، گردش مجموع دارایی‌ها، نسبت اهرمی، نسبت‌های سودآوری و بازده کل سهام عادی شرکت‌های واگذار شده به بخش خصوصی و عمومی تفاوت معنی‌داری وجود ندارد.

## نگاره ۴. نتایج حاصل از آزمون فرضیه اول

معادن باقی	بافت آزادی	بین المللی پارس	صفعی بیام	نورد الومتیوم	جزرال	فیروزا	بام دارو	متغیر	
								p-value	Z
A1	-۰/۷۱۰	-۰/۷۱۰	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۸	-۰/۷۰۸	-۰/۷۰۷	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶
A2	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۵	-۰/۷۰۵	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۳	-۰/۷۰۲	-۰/۷۰۲
A3	-۰/۷۰۵	-۰/۷۰۵	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۳	-۰/۷۰۳	-۰/۷۰۲	-۰/۷۰۱	-۰/۷۰۱
A4	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۳	-۰/۷۰۳	-۰/۷۰۲	-۰/۷۰۲	-۰/۷۰۱	-۰/۷۰۰	-۰/۷۰۰
A5	-۰/۷۰۳	-۰/۷۰۳	-۰/۷۰۲	-۰/۷۰۲	-۰/۷۰۱	-۰/۷۰۱	-۰/۷۰۰	-۰/۶۹۹	-۰/۶۹۹
A6	-۰/۷۰۲	-۰/۷۰۲	-۰/۷۰۱	-۰/۷۰۱	-۰/۷۰۰	-۰/۷۰۰	-۰/۶۹۹	-۰/۶۹۸	-۰/۶۹۸
A7	-۰/۷۰۱	-۰/۷۰۱	-۰/۷۰۰	-۰/۷۰۰	-۰/۶۹۹	-۰/۶۹۹	-۰/۶۹۸	-۰/۶۹۷	-۰/۶۹۷
A8	-۰/۷۰۰	-۰/۷۰۰	-۰/۶۹۹	-۰/۶۹۹	-۰/۶۹۸	-۰/۶۹۸	-۰/۶۹۷	-۰/۶۹۶	-۰/۶۹۶
A9	-۰/۶۹۹	-۰/۶۹۹	-۰/۶۹۸	-۰/۶۹۸	-۰/۶۹۷	-۰/۶۹۷	-۰/۶۹۶	-۰/۶۹۵	-۰/۶۹۵
A10	-۰/۶۹۸	-۰/۶۹۸	-۰/۶۹۷	-۰/۶۹۷	-۰/۶۹۶	-۰/۶۹۶	-۰/۶۹۵	-۰/۶۹۴	-۰/۶۹۴
A11	-۰/۶۹۷	-۰/۶۹۷	-۰/۶۹۶	-۰/۶۹۶	-۰/۶۹۵	-۰/۶۹۵	-۰/۶۹۴	-۰/۶۹۳	-۰/۶۹۳
A12	-۰/۶۹۶	-۰/۶۹۶	-۰/۶۹۵	-۰/۶۹۵	-۰/۶۹۴	-۰/۶۹۴	-۰/۶۹۳	-۰/۶۹۲	-۰/۶۹۲
A13	-۰/۶۹۵	-۰/۶۹۵	-۰/۶۹۴	-۰/۶۹۴	-۰/۶۹۳	-۰/۶۹۳	-۰/۶۹۲	-۰/۶۹۱	-۰/۶۹۱

## نگاره ۵. نتایج حاصل از آزمون فرضیه دوم

متغیر	ایران بیلین	نشش ایران	بیب سازی ایران	دارسانی رازک	پارس الکتریک	کارتز الیز	جایزین حبان	کمیسارو	کمیساری ایران	بیب سازی تبریز	پارس قوهی	p-value
	Z	Z	Z	Z	Z	Z	Z	Z	Z	Z	Z	p-value
A1	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A2	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A3	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A4	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A5	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A6	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A7	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A8	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A9	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A10	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A11	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A12	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳
A13	-۰/۷۸۰	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۴	-۰/۷۰۹	-۰/۷۰۶	-۰/۷۰۹	-۰/۰۹۳

### نگاره عر نتایج حاصل از آزمون فرضیه سوم

P-value	Z	u-man witney	متغیرها
۰/۳۲۸	-۰/۹۷۷	۲۹۰۰۰	A1: نسبت جاری
۰/۹۲۹	-۰/۰۸۹	۳۹۰۰۰	A2: نسبت آنی
۰/۱۰۰	-۱/۴۲۲	۲۴۰۰۰	A3: گردش موجودی کالا
۰/۰۷۶	-۱/۷۷۷	۲۰۰۰۰	A4: گردش دارایی ثابت
۰/۰۱۶	-۲/۳۹۹	۱۳۰۰۰	A5: گردش مجموع دارایی
۰/۴۷۷	-۰/۷۱۱	۳۲۰۰۰	A6: نسبت بدھی
۰/۲۸۶	-۱/۰۶۶	۲۸۰۰۰	A7: بازده مجموع دارایی
۰/۱۸۳	-۱/۳۳۳	۲۵۰۰۰	A8: بازه ارزش ویژه
۰/۱۰۵	-۱/۴۲۲	۲۴۰۰۰	A9: سود قبل از کسر مالیات به فروش
۰/۲۴۸	-۱/۱۰۰	۲۷۰۰۰	A10: سود عملیاتی به فروش
۰/۱۸۳	-۱/۳۳۳	۲۵۰۰۰	A11: حاشیه سود ناخالص
۰/۱۸۳	-۱/۳۳۳	۲۵۰۰۰	A12: حاشیه سود خالص
۰/۱۰۵	-۱/۴۲۲	۲۴۰۰۰	A13: بازده کل سهام عادی

### نتیجه گیری

بررسی نتایج حاصل از آزمون فرضیه های تحقیق بیان گر این مطلب است که اولاً بین عملکرد شرکت های واگذار شده به بخش خصوصی و عمومی در قبیل و بعد از واگذاری تفاوت معنی داری مشاهده نمی شود، یا به عبارت دیگر بعد از خصوصی سازی، بهبود عملکرد معنی داری در عملکرد شرکت ها مشاهده نشده است. ثانیاً مالکیت های متفاوت خصوصی و یا عمومی در دوره پس از واگذاری بر روی عملکرد شرکت ها اثر ندارد، به عبارت دیگر بین نوع مالکیت پس از خصوصی سازی و بهبود عملکرد رابطه معنی دار وجود ندارد.

### پیشنهادها

با توجه به نتایج حاصل از آزمون فرضیه ها، به منظور بهبود عملکرد واحد های اقتصادی بعد از خصوصی سازی، به عبارت دیگر موفقیت خصوصی سازی پیشنهاد می شود:

- در جریان خصوصی سازی، دولت باید در خلال و پس از برنامه خصوصی سازی نقشی بسیار اساسی ایفا کند، از خریداران احتمالی خواسته شود که برنامه کار خود را با ذکر

- جزئیات تهیه کنند سپس برنامه‌ها توسط دولت تنظیم و جهت‌دهی شود و در صورت عدم اجرای تعهدات، در قرارداد جریمه معقولی منظور شود.
۲. هدف از فروش و یا واگذاری باید آشکارا توسط دولت مطرح شود. خصوصی‌سازی در سطح ملی باید با اتکا به اهداف راهبردی آغاز شود. زیرا بسیاری از طرح‌ها به علت فقدان اهداف راهبردی مشخص، قابل پیگیری و قابل ارزیابی، یا متوقف می‌شوند و یا از مسیر اصلی خود خارج می‌شوند.
۳. خصوصی‌سازی و انتقال مالکیت و مدیریت منابع دولتی به بخش خصوصی مستلزم رعایت یکسری مقدمات و پیش نیازها است. به عبارت دیگر خصوصی‌سازی باید با سایر اصلاحات اقتصادی همراه باشد.
۴. بررسی‌های انجام شده نشان می‌دهد، خصوصی‌سازی باید از صنایع غیرکلیدی آغاز و تدریجی و آرام اجرا شود و نباید دقت فدای سرعت در واگذاری شود. گاهی هم لازم است که واگذاری در دو یا چند مرحله انجام پذیرد و قبل از واگذاری، شرکت‌ها آماده‌سازی شوند که شامل مراحل متعدد آماده‌سازی مالی، حقوقی، سیاسی و اداری است.
۵. در انتقال واحدهای تولیدی به بخش خصوصی افزون بر مالکیت، به مدیریت واحد نیز توجه شود. در حقیقت انتقال مالکیت بدون مدیریت صحیح، کاری بیهوده است.
۶. اجرای موفق برنامه خصوصی‌سازی، مستلزم توجه دقیق به تقویت سازوکار بازار پول و سرمایه و انجام اصلاحات و جلب سرمایه گذاری خارجی با اصلاح قوانین مربوط است.
۷. با توجه به عملکرد بهتر بخش عمومی نسبت به بخش خصوصی در اداره شرکت‌های واگذار شده، بد رغم این که تفاوت معنی‌دار بین عملکرد آن‌ها مشاهده نمی‌شود، پیشنهاد می‌شود که ابتدا شرکت‌ها به بخش عمومی واگذار شود، با این هدف که بعد از آماده‌سازی در نهایت به بخش خصوصی منتقل شود.

## منابع

۱. آخوندی، عباس(۱۳۸۲). "مبانی نظری خصوصی‌سازی از منظر رابطه دولت- بازار" مجله سرمایه، نشریه بروزیهای مالی و سرمایه‌گذاری، ش ۳، تهران
۲. طباطبائی، سید محمد رضا. "رهنمودهای کلی بانک جهانی در مورد خصوصی‌سازی" مجله صنعت روز، ش ۱۵، تهران
۳. عبیری، غلامحسین(۱۳۷۹). آزادسازی نظریه‌ها، روش‌ها و کاربردها، تهران، انتشارات موسسه فرهنگی هنری ثمین نوین
۴. کمیجانی، اکبر(۱۳۸۲). ارزیابی عملکرد سیاست خصوصی‌سازی در ایران، تهران، انتشارات معاونت امور اقتصادی و دارایی
۵. گزارش عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در سال ۱۳۸۳ با رویکرد واگذاری سهام دولتی و متعلق به دولت، سازمان خصوصی ساری، ۱۳۸۴
۶. گزارش سازمان خصوصی‌سازی، «بررسی فرآیند خصوصی‌سازی»، ۱۳۸۱
۷. متولی، محمود(۱۳۷۳). خصوصی‌سازی یا ترکیب مطلوب دولت و بازار، تهران، انتشارات موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازارگانی
- ۸ مدرس، احمد(۱۳۷۸). مدیریت مالی، تهران شرکت چاپ و نشر بازرگانی
9. Barberis,n. Boycho,M. Shleifer,A. Tsukanova,n. (1996). " How Does Privatization Work? Evidence from Russian shops", *Journal of Political Economy*
10. Boubakri,N. Cosset, J. (1998). " The Financial and Operating Performance of Newly- privatized Firms: Evidence from Developing Countries" , *Journal of Finance*
11. Earle,J.s, (1998). " Post- Privatization Ownership Structure and Productivity in Russian Industrial Enterprises" *Site Working paper*, No127. Stockholm School of Economics.

12. Kocenda,E, Svejnar,J. (2002). " The Effects of Ownership From and Concentration on Firm Performance after Large- scale Privatization" , *William Davidson Institute Working paper*, No 471
13. Loizos, Heracleous,(1999)"Privatization,Global trends and implications of the Singapore",*The International Journal Of Public Sector Management*, No.5,Vol.12
- 14.Omran, M. (2003). "Performance consequences of Privatizing Egyptian state- owned enterprises: The Effect of post-privatization ownership structure on firm Performance", *Arab Academy for science & Technology*, Egypt