

## بازاندیشی سیاست خارجی ترامپ در پرتو ملی‌گرایی اقتصادی

محhtar صالحی\*

استادیار، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه مازندران

### چکیده

در دوره ترامپ، اندیشه‌های مرتبط با تفکر ملی‌گرایی اقتصادی در سراسر جهان مورد توجه قرار گرفت. هرچند این تفکر در دولت ترامپ احیا شد، هنوز شمار زیادی از سیاستمداران، احزاب و گروه‌های سیاسی خواهان اجرای اصول ملی‌گرایی اقتصادی در سیاست خارجی کشور خود هستند. در همین زمینه، به پرسش‌های پژوهشی زیر پاسخ داده خواهد شد: ۱. چه عواملی به رونق تفکر ملی‌گرایی اقتصادی در ایالات متّحده منجر شده است؟ ۲. تا چه حد ملی‌گرایی اقتصادی بر سیاست خارجی دولت ترامپ تأثیر داشته است؟ در فرضیه پژوهش بیان می‌شود که تفکر ملی‌گرایی اقتصادی با تأکید بر حمایت‌گرایی تجاری، قدرت محوری، یکجانبه‌گرایی، انباشت ثروت ملی، جداسازی اقتصاد کشور از اقتصاد جهان، اولویت‌بخشی به هویت ملی و ملت‌سازی، تأثیر انکارناپذیری بر سیاست خارجی امریکا در دوران ترامپ داشته است. با استفاده از نظریه دولت‌محور رابرت گیلپین، سیاست خارجی ترامپ در پرتو تفکر ملی‌گرایی اقتصادی ارزیابی و اطلاعات و داده‌های لازم با روشن مطالعه موردی کیفی گردآوری و تحلیل شد. یافته‌های پژوهش نشان داد که در پرتو گسترش تفکر ملی‌گرایی اقتصادی، سیاست خارجی دولت ترامپ به ابزاری برای حمایت‌گرایی تجاری تبدیل شده و عملکرد آن نیز براساس میزان تولید ثروت با هدف افزایش قدرت ملی سنجیده می‌شد.

واژگان کلیدی: ملی‌گرایی اقتصادی، حمایت‌گرایی، سیاست خارجی ترامپ، جداسازی اقتصادی، امریکا

\* رایانامه: mo.salehi@umz.ac.ir

تاریخ دریافت: ۲۷ مهر ۱۳۹۹، ۳ آبان ۱۴۰۰

© University of Tehran

## ۱. مقدمه

هدف اصلی این پژوهش، تحلیل و بازندهی رویکرد سیاست خارجی در دولت ترامپ در چارچوب تفکر ملی‌گرایی اقتصادی است. پس از جنگ جهانی دوم، تفکر اقتصادی لیبرالیسم و سوسيالیسم به دو رقیب اصلی در شکل‌دهی به سیاست خارجی کشورها تبدیل شدند. در این دوران، کشورهای لیبرال عملکرد سیاست خارجی را در چارچوب اصول لیبرالیسم اقتصادی می‌سنجدند و همزمان برخی کشورها نیز به رهبری روسیه تلاش می‌کردند سوسيالیسم را به عنوان یک الگو معرفی کنند. این روند تا انتهای سده بیستم تداوم یافت، تا اینکه در ادامه با افزایش نقش گروههای ملی‌گرا در اروپا، خروج انگلستان از اتحادیه اروپا و مهم‌تر از همه سیاست امریکا در دوران ترامپ، نقش ملی‌گرایی اقتصادی در سیاست خارجی کشورها مورد توجه قرار گرفت. متأثر از این تحولات، مبانی فکری ملی‌گرایی اقتصادی بازیابی شد، و و یافته‌های پژوهش‌های متنوعی در مورد تأثیر جهت‌گیری سیاست خارجی کشورهای حامی این تفکر، به ویژه دولت ترامپ، بر اقتصاد جهان منتشر شد. با وجود انبوهی از مطالعات و نوشته‌ها در حوزه ملی‌گرایی اقتصادی، بازندهی سیاست خارجی در چارچوب این تفکر مغفول مانده است. در نتیجه، در این پژوهش تلاش شد با بررسی متون و منابع مهم مرتبط با رویکرد ملی‌گرایی اقتصادی به برخی شاخص‌ها و مبانی اصلی آن اشاره شود و به صورت موردنی سیاست خارجی ترامپ مورد مطالعه و بازندهی قرار گیرد. این اقدام می‌تواند به تحلیل و شناخت بهتر سیاست خارجی دولت‌های مرکانتلیست و مطالعه سیاست خارجی دولت‌های ملی‌گرا کمک کند.

دولت ترامپ چنان پیش رفت که امنیت ملی را به عنوان امنیت اقتصادی تعریف کرد و با این عمل دری گشوده شد که مخالفان امریکا از این حرکت سیاسی پیروی کنند و در بلندمدت به امنیت امریکا آسیب وارد سازند. اگرچه در آغاز برخی کشورها مانند مکزیک و کانادا، اعضای اتحادیه اروپا، ژاپن، کره جنوبی و ترکیه از استدلال‌های امنیت ملی ترامپ انتقاد کردند، برخی از آنها در صورت امکان از سیاست‌های ملی‌گرایانه حمایت خواهند کرد. دولت ایالات متحده در دوران ترامپ با رد آشکار چندجانبه‌گرایی، اقدامات متعددی را اتخاذ کرد که برای حفظ یا گسترش صنایع داخلی، تمرکز بر سیاست‌های اقتصادی ملی‌گرایانه در داخل و در قبال شرکای تجاری خارجی طراحی شده بود. این سیاست‌ها مبتنی بر نظریه‌های اقتصادی انزواطلبی و ملی‌گرایی، بازگشت مرزهای اقتصادی را به داخل قلمرو ایالات متحده نوید داد، درحالی‌که این قدرت بزرگ اقتصادی در قلب جهانی شدن قرار دارد و نمی‌تواند خود را به طور کامل بدون خطر سقوط اقتصادی منزوی کند. در دوران پساجنگ جهانی دوم، امریکا نیروی محرکه ایجاد نظام تجاری چندجانبه بوده است؛ و این تغییر دیدگاه اقتصادی یکی از

بزرگترین قدرت‌های جهان، تنها می‌تواند نقطه عطفی در تاریخ روابط اقتصادی بین‌المللی باشد. با وجود بیانات انتقادی ترامپ در مورد تجارت بین‌الملل، دولت ترامپ همچنان از مزایای تجارت آزاد آگاه بود و تلاشی برای بستن کامل مرزهای این کشور مشاهده نشد. در عوض، امریکا به دنبال دگرگون‌سازی قراردادهای تجارت آزاد و قوانین تجارت بین‌الملل به نفع خود بود تا شرکای تجاری خود را مجبور به پذیرش شرایط تحمیل شده موردنظر واشنگتن از راه تهدیدها و محدودیتها کند (Dufour & Ducasse, 2020: 223-224).

ملی گرایی اقتصادی که از اولویت‌های اصلی دولت ترامپ بهشمار می‌آمد، با هدف افزایش قدرت دولت و نظارت بر بازار است. برای دستیابی به این هدف، طرفداران آن بر دو سیاست تأکید می‌کنند: ۱. تقویت صنعت ملی متنوع و خودکفایی به منظور افزایش توانایی جنگیدن در مقیاس جهانی؛ ۲. ایجاد انسجام بین عدالت اجتماعی و کارایی اقتصادی. هدف خودکفایی اقتصادی شامل استفاده از اقدام‌های حمایتی به منظور مقابله با رقابت خارجی و افزایش تولید صنعتی است که ویژگی محافظه‌کاری اقتصادی در مقایسه با لبرالیسم اقتصادی بهشمار می‌آید. در واقعیت، ملی گرایی اقتصادی ترامپ به سخت‌گیری در سیاست تجارت، مخالفت با چندجانبه گرایی اقتصادی و بازگشت به ایده‌های مربوط به دکترین مونرو و سنت انزواطلبی دامن زد (Dufour & Ducasse, 2020: 225-226).

بوسونی استدلال می‌کند که ریاست جمهوری ترامپ تأثیری ماندگار بر سیاست جهانی داشته است. رهبران سیاسی در سراسر جهان از سبک سخنرانی و لفاظی، شیوه حکومت و سیاست‌های ترامپ تقلید کرده‌اند. به‌طور نمونه، بیانات وی برای لزوم بازگرداندن نوعی عظمت ملی «ازدست‌رفته»، انتقاد از سیاستمداران سنتی، حمایت از مواضع سخت‌گیرانه در مورد مسائل نظم و قانون، و رویکردهای ملی گرایانه در مورد مهاجرت و تجارت خارجی را الگو قرار داده و از آنها پیروی کرده‌اند. برخی از آنها برای اهداف انتخاباتی این کار را انجام دادند، زیرا راهبرد سیاسی ترامپ را راهی برای موفقیت در کسب آرای حداکثری می‌پنداشتند، درحالی که گروهی دیگر با هدف برقراری رابطه نزدیک با کاخ سفید به حمایت آشکار از ترامپ و الگوبرداری از وی اقدام کردند. افزون‌بر این، بسیاری از آنها به‌دلیل همبستگی ایدئولوژیک واقعی با ترامپ و نیز برخورداری از رابطه دوستانه با دولت وی، از این سیاستمدار جنجالی و ستیزگر طرفداری کردند. درحالی که دوران ریاست جمهوری ترامپ به پایان رسید، اما ملی گرایی و عوام‌گرایی (پوپولیسم) در آینده پیش‌بینی شدنی در نظام روابط بین‌الملل به عنوان نیروهای بانفوذی پابرجا خواهند ماند، چنانکه عوامل اقتصادی اجتماعی در برگیرنده اختلاف‌های طبقاتی، نابرابری درآمد، شکاف‌های قوم‌نژادی که به چنین ایدئولوژی‌هایی دامن می‌زنند، تغییری نخواهند کرد (Bosoni, 2021).

پرسش‌های پژوهشی مطرح شده در اینجا عبارت اند از: ۱. ابعاد نظری اندیشه ملی‌گرایی اقتصادی چیست؟ ۲. چه عواملی به رونق تفکر ملی‌گرایی اقتصادی در ایالات متحده منجر شده است؛ ۳. تا چه حد ملی‌گرایی اقتصادی بر سیاست خارجی دولت ترامپ تأثیر داشته است؟ ۴. درس آموزه‌های پیامدهای اقتصادی و سیاسی رویکرد حمایت‌گرایانه سوداگرایی (مرکانتیلیستی) ترامپ برای دولت‌های دنباله‌روی گزینه‌های سیاستی وی چیست؟ در فرضیه پژوهش بیان می‌شود که تفکر ملی‌گرایی اقتصادی با تأکید بر حمایت‌گرایی تجاری، قدرت‌محوری، یکجانبه‌گرایی، انباشت ثروت ملی، جداسازی اقتصاد کشور از اقتصاد جهان، اولویت‌بخشی به هویت ملی و ملت‌سازی بر سیاست خارجی امریکا در دوران ترامپ تأثیر انکارناپذیری داشته است. برای آزمون فرضیه، با استفاده از نظریه دولت‌محور رابرت گیلپین سیاست خارجی ترامپ در پرتو تفکر ملی‌گرایی اقتصادی ارزیابی می‌شود، و اطلاعات و داده‌های لازم با روش مطالعه موردنی کیفی گردآوری و تحلیل خواهد شد. در انتها، هشت نکته به عنوان راهنمای سیاست خارجی کشوری که اصول مرکانتیلیستی را برگزیده است، براساس درس‌های سیاستی برگرفته از تجربه تلوین و اجرای سیاست خارجی ترامپ در چارچوب تفکر ملی‌گرایی اقتصادی پیشنهاد می‌شوند.

## ۲. چارچوب نظری: اقتصاد سیاسی دولت‌محور

همزمان با تأکید دولت ترامپ بر لزوم افزایش حمایت از اقتصاد امریکا در جهان، موضوع رقابت دولت و بازار بار دیگر در صدر موضوعات مهم بین‌المللی قرار گرفت. با وجود گسترش پدیده جهانی شدن و افزایش نقش شرکت‌های چندملیتی و نهادینه شدن اصول لیبرالیسم اقتصادی در جهان، هنوز برخی کشورها بر نقش دولت تأکید می‌کنند و دولت در مبادلات بازار هنوز فعال است (صالحی و حسن‌زاده، ۱۳۹۵: ۷۷). شرایط و واقعیت‌های موجود در رفتار دولت و بازار اموری جدا از هم نیستند و باید آنها را بخشی از مجموعه حکمرانی یا نوعی حکومت مشترک دولت و بازار دانست (کریفیتس، ۱۳۹۳: ۳۳۶). ردپای این تفکر را می‌توان در نظریه دولت‌محورانه رابرت گیلپین جست‌وجو کرد، که بر این اساس استوار است که اقتصاد باز حتی با وجود موفقیت در عرصه بین‌المللی، وضعیتی استثنایی است؛ اما دولت‌محوری در اقتصاد همواره در جهان ثابت است. گیلپین تأکید می‌کند که دولت همچنان به عنوان بازیگری مهم در عرصه‌های داخلی و بین‌المللی اقتصاد باقی می‌ماند و سیاست ملی، هنوز نقش تعیین‌کننده‌ای در تحولات بازار دارد (Gilpin & Gilpin, 2001: 3). البته، گیلپین قرائت خود از ملی‌گرایی (ناسیونالیسم) را در بعد اقتصادی مطرح می‌کند. به باور وی نمی‌توان بر دیدگاه هنجاری و سیاسی ملی‌گرایی تأکید کرد، اما بعد تحلیلی ملی‌گرایی که بر موضوعاتی

همچون ماهیت آنارشیک نظام بین‌الملل، اولویت دولت و منافع آن در مسائل بین‌الملل و اهمیت قدرت در روابط میان دولتها استوار است، باید مورد توجه فرار گیرد. وی هرچند ملی‌گرایی اقتصادی یا رویکرد دولت‌محور را می‌پذیرد، با تعهدات هنجاری و تجویزهای سیاسی آن موافق نیست (Gilpin & Gilpin, 2001: 18). به گفته وی، ملی‌گرایی اقتصادی در واقع مجموعه فعالیت‌های اقتصادی است که باید به هدف دولتسازی و منافع دولت محدود باشد. بنابراین، ملی‌گرایی اقتصادی بهمنزله یک سنت دولت‌گرایی تصور می‌شود که ریشه آن به تفکر و دیدگاه‌های مرکانتلیسم سده‌های هفدهم و هجدهم باز می‌گردد (Helleiner, 2002: 309).

اقتصاد سیاسی دولت‌محور را نیز می‌توان در ریشه مکتب فکری ملی‌گرایی اقتصادی و به‌طور خاص مرکانتلیسم جست‌وجو کرد. در تفکر ملی‌گرایی اقتصادی رابطه بین فعالیت‌های اقتصادی و قدرت دولت مدنظر است. توماس مان<sup>1</sup>، الکساندر همیلتون، فریدریش لیست<sup>2</sup>، توماس آتوود<sup>3</sup> از نخستین نظریه‌پردازان تفکر ملی‌گرایی اقتصادی بودند. در ابتدا، مفهوم ملی‌گرایی اقتصادی با مفهوم مرکانتلیسم بیشتر شناخته می‌شد؛ در سده هجدهم در فرانسه به‌مثابه دخالت مستقیم دولت برای حمایت از بازرگانان و صنایع داخلی مورد تأکید قرار گرفت. آدام اسمیت نیز مرکانتلیسم را اقدام نابخردانه عمومی می‌دانست که در آن مفهوم ثروت با پول یکی انگاشته می‌شد (Magnusson, 2015: 101).

مفهوم ملی‌گرایی اقتصادی از سوی لیبرال‌ها، به سیاست‌ها و رویکردهایی گفته می‌شد که لیبرال‌ها، با آن موافق نبودند؛ و ملی‌گرایی اقتصادی هر چیزی را شامل می‌شد که با برداشت و قرائت لیبرالیست‌ها در مورد اقتصاد و توسعه همچوانی نداشته باشد (Helleneir, 2002: 309). با فروپاشی تفکر سوسیالیسم در سوری، بسیاری از پژوهشگران معتقد بودند در مقابل لیبرالیسم اقتصادی رقیب بزرگی وجود ندارد که بتواند مفروض‌ها و سیاست‌های آن را به چالش بکشد، اما به‌نظر می‌رسد در مقابل تفکر لیبرالیسم اقتصادی دیدگاه ملی‌گرایی اقتصادی مورد توجه قرار گفته است که البته رقابت این دو تفکر ریشه دیرینه‌ای دارد. اگرچه دیدگاه‌های لیبرالیسم اقتصادی و مارکسیسم در اقتصاد سیاسی بین‌المللی مورد بحث قرار گرفته‌اند و بهروشی از ابعاد مشخصی برخوردارند، ملی‌گرایی اقتصادی چندان چارچوب مشخص و معینی پیدا نکرده است و موضوعات متفاوتی را به این تفکر نسبت می‌دهند (Helleiner, 2002: 307). ملی‌گرایی اقتصادی، در بعد تحلیلی، بر موضوعاتی مانند ماهیت آنارشیک امور بین‌الملل، اولویت دولت و منافع آن در مسائل بین‌الملل و اهمیت قدرت در

1. Thomas Mann (1875-1955)

2. Friedrich List (1789-1846)

3. Thomas Atwood (1783-1856)

روابط میان دولت‌ها تأکید دارد و در بعد هنجاری، معتقد به دولت- ملت‌سازی و برتری اخلاقی دولت خودی در مقابل دولت‌های دیگر است (Gilpin & Gilpin, 2001: 14). توomas مان، از پایه‌گذاران رویکرد ملی‌گرایی اقتصادی، در جایگاه مدیر بریتانیایی کمپانی هند شرقی به فعالیت مشغول بود. در مجموعه آثار وی به این نکته اشاره شده است که چگونه افکار عمومی و بهویژه دولت متقاعد شوند سیاست‌هایی را اتخاذ کنند که در قالب آن بتوانند از شرکت‌های تجاری کشور خود حمایت کنند (Pettman, 2012: 7). ملی‌گرایی اقتصادی دربرگیرنده مجموعه قواعد و قوانینی بود که در زمینه تجارت در پیش گرفته می‌شد و بیشتر سازوکار و مسیری برای حل مسائل و تنگاه‌های اقتصادی بود که در دوره خاص زمانی در برخی کشورها بر آن تأکید می‌شد (Vaggi & Groenewegen, 2003: 16).

ملی‌گرایان اقتصادی کلاسیک، بر سه موضوع اصلی تأثیرگذار بر عملکرد سیاست خارجی کشورهای طرفدار نقش دولت در اقتصاد تأکید داشتند؛ نخست، اینکه قدرت ملی در نظام بین‌الملل به‌طور عمیقی متاثر از میزان ثروت کشور و میزان ثروت محتاج انباشت قدرت است؛ دوم، تجارت را از راه‌های گردآوری ثروت بیرون از مرزها می‌دانستند و وظیفه دستگاه سیاست خارجی نیز حمایت از این سیاست بود، البته به‌شرطی که تراز تجاری مثبت باشد؛ سوم، برخی از انواع فعالیت‌های اقتصادی به‌ویژه فعالیت‌های صنعتی ارزشمندتر و به‌صرفه‌تر به‌شمار می‌آمدند (Oatley, 2012: 9-10). دولت‌های حامی این تفکر معتقد‌نده که قدرت اقتصادی جزء مهمی از قدرت ملی یک کشور است. تجارت ارزشمند است، اما باید صادرات‌محور باشد. ارتباط این سه اصل با نقش دولت در اقتصاد در این نکته نهفته بود که دولت باید اقدام‌هایی را برای چگونگی اختصاص منابع لازم برای پیشبرد اهداف خود برنامه‌ریزی کند (Oatley, 2012: 10-9). با وجود این، ملی‌گرایی اقتصادی را نمی‌توان به برخی شاخص‌ها و موارد خاص محدود کرد. این تفکر در شرایط اقتصادی، اجتماعی و تاریخی خاص کاربرد متفاوتی پیدا می‌کند و گستره‌ای از ملی‌گرایی تدافعی مبنی بر حمایت از اقتصاد داخل بدون ضربه به دیگر کشورها، تا ملی‌گرایی تهاجمی مبنی بر فشار بر کشورهای رقیب تفسیر می‌شود (Grubacic & Schuster, 2018: 305).

### ۳. سیاست خارجی ترامپ در پرتو ملی‌گرایی اقتصادی

به بیان ایوانز، ترامپ که در زمرة رؤسای جمهور دارای محبوبیت کم در تاریخ سیاسی ایالات متحده قرار دارد، از ملی‌گرایی اقتصادی به عنوان یکی از مؤثرترین ابزار ایدئولوژیک خود در کنار نژادپرستی و بیگانه‌هراسی استفاده کرده است (Evans, 2017). اگرچه محبوبیت ملی‌گرایی اقتصادی ترامپ بسیاری از تحلیل‌گران را غافلگیر کرد، منشأ ایده‌های آن را باید در جنبش

گسترده‌تر محافظه‌کاری عوام‌گرایانه (پوپولیستی) امریکایی که اهمیت و نفوذ آن از دهه ۱۹۹۰ مبارزات انتخاباتی رو به افزایش گذاشت، یافت. محافظه‌کاران عوام‌گرای امریکایی با لیست در تلاش‌هایی برای رسیدن به دو هدف زیر اتفاق نظر دارند: ۱. هدف نوسوداگرایی (نئومرکانتیلیستی)<sup>۱</sup> به حداکثر رساندن ثروت و قدرت کشور خود؛ و ۲. استفاده از حمایت‌گرایی تجاری راهبردی برای حمایت از تولید داخلی. با این حال، تفاوت‌هایی در زمینه‌های بسیار دیگری در ایده‌های این محافظه‌کاران و لیست مشاهده می‌شود. با توجه به تضاد بین زمینه‌های اقتصادی سیاسی مربوطه، می‌توان انتظار داشت که تفاوت‌هایی وجود داشته باشد، اما میزان تفاوت به اندازه‌ای است که دیدگاه‌های لیست و محافظه‌کاران پوپولیستی معاصر امریکایی را باید به عنوان دو نوع متفاوت از ملی‌گرایی اقتصادی نئومرکانتیلیستی معرفی کرد (Helleiner, 2021: 229).

سبک ملی‌گرایی اقتصادی نوسوداگرایی لیست نه تنها با سبک ترامپ و طرفداران وی، بلکه با سیاست‌گذاران معاصر چین نیز تفاوت دارد. برخی پژوهشگران راهبرد توسعه چین پس از ۱۹۷۸ را به عنوان راهبرد «لیستی» یا «نویلیستی»<sup>۲</sup> توصیف می‌کنند، زیرا هدف آن رسیدن به ثروت و جایگاه قدرت اقتصادی برتر بوده است. جالب است که خود لیست تصور نمی‌کرد چین این نوع سیاست را دنبال کند؛ وی در کتاب خود در ۱۸۴۱ به همه کشورهای آسیایی توصیه کرد تا از سیاست‌های تجارت آزاد پیروی کنند که امکان صادرات منابع (منابع طبیعی و مواد اولیه) و در «اختیار تولیدکنندگان اروپایی قرار گرفتن نامحدود بازارهای آنها را فراهم می‌کند. لیست حتی پیشنهاد کرد که چین و سایر کشورهای آسیا برای پیشرفت اقتصادی باید تسلیم استعمار اروپا شوند؛ وی با لحن اروپامداری حیرت‌انگیز و بسی شرمساری بیان کرد: اروپا دیر یا زود خود را در موقعیتی می‌باید که باید نظارت و سرپرستی کل آسیا را بر عهده داشته باشد، همچنان‌که انگلستان مسئولیت اداره هندوستان را در دست گرفته است (Helleiner, 2021: 232).

بلاتکلیفی در اقتصاد جهان از پیامدهای مهم سیاست خارجی ترامپ در سطح بین‌الملل بود. امریکا در دوره ترامپ، برنامه خود را در مورد آینده تعاملات تجاری چندان مشخص و روشن بیان نکرد. روبرتو آزوedo<sup>۳</sup>، دیرکل سازمان جهانی تجارت، در مورد ابهام در اقتصاد جهان ابراز نگرانی و بیان کرد که رشد ضعیف تجارت بین‌الملل، همزمان با روی کار آمدن ترامپ، بیانگر تداوم ضعف در اقتصاد جهانی خواهد بود (World Trade Organization, 2017: 1).

1. Neo-mercantilist  
2. ‘Neo-Listian’  
3. Roberto Azvedo

مورد توجه دیگر کشورها قرار گیرد، ممکن است قوانین و مقررات در سازمان‌های بین‌المللی به‌ویژه سازمان جهانی تجارت دستخوش تغییر و در نهایت افزایش حمایت‌گرایی در میان کشورهای دیگر شود.

روند تحولات در راستای کاهش حجم تجارت بین‌الملل به اینجا ختم نشد و با پیدایی و شیوع ویروس کرونا، نگرانی در مورد کاهش تجارت بین‌الملل دوچندان شد. براساس گزارش سازمان جهانی تجارت، تا ابتدا و حتی تا پیش از شیوع این همه‌گیری، حجم تجارت جهانی به حدود ۰/۱ درصد کاهش یافت. حجم تولید ناخالص داخلی به‌طور کلی چندان تغییر پیدا نکرد و در نهایت در جایگاه هشت سال پیش خود قرار گرفت. تنש‌های سیاسی و اقدام‌های حمایت‌گرایی کشورها در حمایت از اقتصاد ملی به کاهش تجارت جهانی منجر شد. حتی تجارت در حوزه خدمات نیز با اینکه به‌طور تقریبی ۱/۲ درصد افزایش یافت، اما در مقایسه با ادوار پیشین روندی نزولی را نشان داد (World Trade Organization, 2020: 7). ادامه روند بالا، سبب توجه بیشتر کشورها به اقتصاد ملی و تمرکز بر رفع نیازهای اساسی مردم خود شده است. این تحولات یادآور نقش تأثیرگذار دولتها بر بازارهای اقتصادی در سطح جهانی است. اقدام‌های دونالد ترامپ و موضوع خروج بریتانیا از اتحادیه اروپا یادآور کتاب جی. کی. گالبراایت<sup>۱</sup> در مورد «blastkليفی در اقتصاد جهان»<sup>۲</sup> در دوره کارتر است؛ آن بلاکلیفی ناشی از ناتوانی و ضعف مدیریت بحران‌های اقتصادی از سوی کارتر بود. در آن دوران مدیریت قوی برای حل بحران‌های ناشی از شوک نفتی دهه ۱۹۷۰ و کاهش رشد اقتصادی امریکا، برای بازسازی صندوق بین‌الملل پول و نظام برتون وودز<sup>۳</sup> وجود نداشت و موجی از تورم و بحران‌های رکود تورمی<sup>۴</sup> بهدلیل نبود الگو و برنامه‌های اقتصادی ثمریخش به وجود آمد (Eichengreen, 2016). سرانجام بار دیگر در دوره ترامپ ابهام در آینده اقتصاد به وجود آمد. در ادامه، در هفت مورد (دربرگیرنده تأکید بر حجم ثروت ملی در سیاست خارجی، تراز تجاری مثبت و حمایت‌گرایی در سیاست خارجی، خودکفایی اقتصادی به عنوان اصل حاکم بر سیاست خارجی، یکجانبه‌گرایی در سیاست خارجی، تولید قدرت ملی در سیاست خارجی، قرائت تنگ‌نظرانه از هویت ملی در سیاست خارجی، تأکید بر اولویت ملت نسبت به بازار در سیاست خارجی) به بازاندیشی سیاست خارجی دولت ترامپ در اندیشه ملی‌گرایی اقتصادی پرداخته می‌شود.

- 
1. Kenneth Galbraith
  2. Age of Uncertainty
  3. Bretton Woods System
  4. Stagflation Crises

### ۱.۳. تأکید بر حجم ثروت ملی در سیاست خارجی

در سده شانزدهم میلادی، میزان طلا و نقره‌ای که از کشورهای دیگر بهویژه مستعمرات امریکایی وارد بریتانیا می‌شد، به عنوان پایه ثروت ملی در انگلستان مورد توجه قرار گرفت. میزان قدرت دولت براساس حجم طلا و نقره‌ای بود که در داخل کشور ابانته می‌شد. این اعتقاد وجود داشت که با پشتونه فلزات گرانبهای می‌توان به کشتی‌سازی برای توسعه نیروی نظامی کشور اقدام کرد. ثروت ملی با حجم ذخایر بین‌المللی که در اختیار یک دولت قرار داشت، سنجیده می‌شد، و در این رویکرد، ثروت ملی (شمش‌گرایی<sup>۱</sup> به عنوان سیاست مالی مرکانتالیسم) می‌تواند از راه ورود مقادیر بیشتری طلا و نقره به درون مرزها یا همزمان با جلوگیری از خروج آنها از کشور افزایش یابد و با آن می‌توان ثروت ملی یک کشور را تخمین زد. بازرگانان اروپایی به عنوان کارفرمایان و کارآفرینان وارد عمل شدند، کارخانه و شرکت‌های داخلی تأسیس کردند و از این راه، نیروی کار و منابع ارزان را از جاهای دیگر با قیمت کم وارد کردند و موجب افزایش تولید داخلی در کشور خود شدند (Vaggi & Groenewegen, 2003: 16-17). طرفداران ملی گرایی اقتصادی در ادامه، ضمن تأکید بر اهمیت جایگاه فلزات گرانبهای در اقتصاد کشور، از تبدیل فلزات گرانبهای از جمله طلا به عنوان استاندارد مبادلات ارزی انتقاد می‌کردند. توماس آتوود از سیاست پولی اعمالی لیبرال‌ها که طلا را مبنای مبادلات ارزی<sup>۲</sup> قرار داده بودند، انتقاد می‌کرد. به گفته وی، این عمل سبب می‌شود روحیه ملی گرایی شهروندان و توجه به مبانی ملی کمتر شود، زیرا بازرگان یا تاجر می‌تواند سرمایه خود را به خارج از کشور انتقال دهد و کماکان در جستجوی افزایش سود خود باشد. به طور مثال، اگر فردی در کشور هزار دلار پول داشته باشد، ارزش این مبلغ در کشور خودش به همین مقدار است، در حالی که در خارج کشور بیش از ۱۰ سنت ارزش ندارد و در نتیجه باید برای افزایش ارزش پول خود به حمایت از نهادهای داخلی اقدام کند. افرون بر این، روحیه ملی گرایی و وطن‌پرستی نیز در وی شکل می‌گیرد، زیرا می‌داند در صورت تضعیف جایگاه کشورش، در مقابل ارزش پول وی نیز کمتر خواهد شود (Helleiner, 2002: 3016).

این نوع استدلال‌ها را می‌توان در تفکر دولت ترامپ نیز ملاحظه کرد، زیرا ترامپ معتقد بود که چین ثروت امریکا را غارت کرده است. در ادبیات ترامپ، چین از بزرگ‌ترین دزدان در تاریخ جهان لقب گرفته که ثروت امریکا را چپاول کرده است (Rushe, 2019). براساس گزارش سازمان جهانی تجارت تا ۲۰۱۷، سهم چین از صادرات کالا در جهان  $\frac{13}{2}$  درصد، امریکا  $\frac{9}{1}$  درصد و آلمان  $\frac{8}{4}$  درصد بود. در حالی که در بخش واردات، سهم امریکا از واردات

1. Bullionism  
2. Gold Standards

جهان ۱۳/۹ درصد، چین ۹/۸ درصد و آلمان ۶/۵ درصد بود. این ارقام نشان‌دهنده افزایش نقش چین در تجارت جهانی و کاهش نقش امریکا در این زمینه است. این مسئله سبب نگرانی امریکا از آینده تعاملات تجارت کالا با چین شد و به سیاست ملی‌گرایی اقتصادی در سیاست خارجی ترامپ انجامید (World Trade Organization, 2017: 16). در همین زمینه، امریکا در نهایت در مقابل چین دست به افزایش تعرفه تجاری زد و به این ترتیب به جنگی تجاری میان دو کشور دامن زد (Nicita *et al.*, 2018). امریکا در ۲۰۱۸ حدود ۵۳۹ میلیارد دلار کالا از چین وارد کرد و در مقابل ۱۲۰ میلیارد دلار به آن کشور کالا فروخت. در مبادلات تجاری خود با چین، امریکا ۴۱۹ میلیارد دلار ضرر کرده بود، و به نظر ترامپ این به معنای از بین رفتن برتری اقتصادی امریکا بود (Rushe, 2019). ترامپ در وعده‌های انتخاباتی خود ایده امریکا و بعد جهان را مطرح کرد (دهشیار و نورانی، ۱۳۹۹: ۶۶). براساس این ایده، با اینکه در امریکا این امید وجود داشت که مهار نفوذ چین با حضور در سازمان جهانی تجارت و ادغام اقتصاد آن در اقتصاد جهان میسر شود، اما نتیجه همگرایی چین در اقتصاد جهانی بیشتر به زیان شرکت‌ها و اقتصاد داخلی امریکا تمام شد. این روند خیزش چین و رقابت با هژمونی امریکا سبب شد تا تأکید بر سیاست حمایت از اقتصاد داخلی در رویکرد ملی‌گرایانه ترامپ مورد توجه قرار گیرد (Macisaac & Duclos, 2020: 3).

### ۳. تأکید بر تراز تجاری مثبت و حمایت‌گرایی در سیاست خارجی

در پی دوره شمش‌گرایی، دوره جدیدی از سیاست حمایت‌گرایی دولت در افزایش ثروت ملی با عنوان تراز تجاری مورد توجه قرار گرفت. در دوره تراز تجاری، فرض بر این بود که اگرچه پول کماکان به عنوان مبنای اصلی ثروت ملی قلمداد می‌شود، ثروت را نمی‌توان تنها با میزان شمش‌های طلا سنجید و تراز تجاری مثبت و میزان صادرات و واردات به کشور می‌توانند معیارهای بهتری برای تعیین ثروت ملی کشور باشند. از آنجا که ثروت و قدرت ملی یک کشور به ظرفیت تجارت آن کشور بستگی دارد، در واقع مازاد تجاری<sup>1</sup> شاخص مناسبی برای موقعيت سیاست‌های اقتصادی و خارجی است. بر این اساس، حمایت‌گرایی به یکی از مهم‌ترین شاخص‌های ملی‌گرایی اقتصادی تبدیل شد (Groenewegen, 2003: 17-19) (Vaggi & Frieden & Lake, 2000: 128). در همان دوران، بریتانیا از طرفداران نظریه حمایت‌گرایی بود و این سیاست به انگلستان کمک کرد در مقابل برتری هلند در آن دوران ایستادگی کند و سیاست‌های تعریفهای و حمایتی از صنایع داخلی را در دستور کار قرار دهد (Frieden & Lake, 2000: 128).

---

1. Trade Surplus

بر مبنای همین تفکر، اعمال فشار دولت ترامپ بر چین سبب شد که دو کشور در مورد سطح و نوع روابط تجاری با یکدیگر به توافق برسند؛ اما به نظر می‌رسد در این مورد نگرانی‌ها و ابهام‌های زیادی همچنان در دوران بایدن وجود داشته باشد. به طور مثال، چین در توافق میان طرفین پذیرفت که حدود ۲۰۰ میلیارد دلار کالا و خدمات از امریکا تا ۲۰۲۱ خریداری کند (Eavis *et al.*, 2020). استدلال موافقان تأکید بر داده‌های تراز تجاری مثبت را می‌توان براساس تحلیل‌های آماری نشان داد. در دوره ۲۰۱۸-۲۰۱۴، تراز تجاری منفی سالیانه کشورهای توسعه‌یافته به حدود ۹۰۰ میلیارد دلار افزایش یافت. این تحول به این معناست که به‌طور میانگین بیشتر واردکننده کالا بودند و دولت ترامپ چنین آماری را به زیان اقتصاد امریکا می‌دانست (UNCTAD, 2019: 17). دولت ترامپ همه آمارهای تجارت بین‌المللی را در نظر نگرفته و تنها به تجارت کالا توجه کرده بود. در بسیاری از موارد، تراز تجاری امریکا با محاسبه داده‌های تجارت خدمات مثبت است، زیرا این بخش مهمی از صنعت امریکا را تشکیل می‌دهد. به‌طور نمونه، تراز تجاری کلی ایالات متحده با چین منفی بود، اما تراز تجاری در خدمات مثبت بوده است. افزون‌بر این، دولت ترامپ افشا نکرد که در ساخت و تولید کالاهای وارداتی اغلب از منابع اولیه و سایر وارددهای امریکایی استفاده شده بود. درصد از واردات امریکا از کانادا و ۴۰ درصد از واردات امریکا از مکزیک حاوی مواد، قطعات و تجهیزات امریکایی است. بنابراین، این واقعیت در ارقام تراز تجاری ایالات متحده منعکس نمی‌شود، درحالی‌که واردات تا حدودی به رونق اقتصادی امریکا کمک می‌کند (Dufour & Ducasse, 2020: 225-226).

در ادامه تکامل ملی‌گرایی اقتصادی، مجموعه‌ای از اقدام‌ها برای افزایش تولید و ثروت در داخل مرزها بدون توجه به توانایی دیگر کشورها در دستور کار قرار گرفت. شش مورد از سیاست‌ها در آن دوران عبارت بود از: ۱. کشورها تلاش کردند تا حد ممکن از صادرات کالا و منابع کمیاب همچون طلا و نقره جلوگیری کنند. به‌طور مثال، اسپانیا اعلام کرد صادرات طلا و یا نقره مجازات مرگ را در پی دارد؛ و ممنوعیت صادرات غیرقانونی سکه‌های طلا و یا نقره در فرانسه اعلام شد؛ ۲. قوانین و مقررات در حمایت از تعریفهای مذکور اتخاذ شد تا واردات را محدود سازد؛ ۳. صادرات تولیدات صنعتی تشویق شد؛ ۴. همان‌طور که یک کشور تلاش می‌کرد تا واردات منابع خام را بیشتر کند، طرف مقابل نیز می‌کوشید از صادرات منابع خام بیشتر برای تزریق به اقتصاد کشور مقصد جلوگیری کند؛ ۵. از صادرات فناوری به خارج از کشور جلوگیری به عمل آمد؛ ۶. در نهایت، قوانینی در مورد کشتیرانی با هدف توسعه تجارت در سطح دریا وضع شد (Frieden & Lake, 2000: 69). در چارچوب این سیاست، می‌توان به اقدام دولت ترامپ در مخالفت با تداوم همکاری شرکت‌های فناوری امریکا با شرکت‌های

چینی اشاره کرد. مخالفت در همکاری با شرکت‌های هوایی<sup>۱</sup>، تیک‌تاک<sup>۲</sup> و وی‌چت<sup>۳</sup> نمونه‌هایی از نگرانی دولت ترامپ از احتمال سرقت اطلاعات و فناوری پیشرفته از سوی چین و دیگر کشورها بود. از دید کاخ سفید کاهش برتری نسبی شرکت‌های امریکایی فعال در این فناوری‌ها ممکن است اقتصاد، سلامت و بهویژه امنیت اقتصادی امریکا را به خطر بیندازد (Swanson *et al.*, 2020).

به باور آدام اسمیت، در این رویکرد، اگرچه یک حکومت ممکن است با دریافت هدایا یا فروش سایر چیزهایی که از ملل دیگر به‌دست می‌آورد ثروتمند شود، اما این روش‌ها در صورت تحقق هم بسیار کم‌اهمیت و نامطمئن‌اند. بنابراین آنچه می‌تواند موجب افزایش ثروت و پر شدن خزانه شود، تنها از راه تجارت خارجی به‌دست می‌آید و دولت باید این قانون را مدنظر و راهنمای خود قرار دهد که به‌طور دائم به بیگانگان بیشتر بفروشد و از آنها کالاهای مصرفی کمتری خریداری کند (سالواتوره، ۱۳۹۲: ۳۹). دولت ترامپ در راستای سیاست حمایت از تراز تجاری مثبت اقدام به وضع تعریفه با نرخ میانگین ۷ تا ۲۵ درصد روی کالاهای وارداتی از دیگر کشورها کرد، به‌نحوی که براساس آمار اعلام شده در ۲۰۱۷ در حدود ۴۳۳ میلیارد دلار کالاهای وارداتی مشمول تعریفه شدند. رقم بالا در ۲۰۱۸ به ۴۶۰ میلیارد دلار و در نهایت در ۲۰۱۹ با اندکی کاهش (به‌سبب ترس از واکنش متقابل) به ارزش حدود ۳۵۴ میلیارد دلار رسید (Lee & Varas, 2020). این ارقام به‌خوبی گویای سیاست دولت ترامپ در حمایت از صنایع ملی و اقتصاد داخلی امریکاست.

### ۳. خودکفایی اقتصادی اصل حاکم بر سیاست خارجی

اگرچه در تفکر برخی طرفداران مهم ملی‌گرایی اقتصادی همچون فریدریش لیست بر حمایت از صنایع داخلی برای رقابت در اقتصاد جهان تأکید می‌شد یا توماس آتوود<sup>۴</sup>، امیدوار بود ارز تبدیل‌نشدنی موجب شود اقتصاد بریتانیا در تعامل با اقتصاد بین‌الملل قوی‌تر عمل کند، به مفهوم خودکفایی چندان توجهی نداشتند (Helleiner, 2002: 3017). یوهان فیچه<sup>۵</sup> و آدام مولر<sup>۶</sup> آلمانی از جمله کسانی بودند که بر لزوم خودکفایی اقتصادی تأکید می‌کردند. فیچه معتقد بود باید دولتی مداخله کرای که بر همه جوانب اقتصاد کلان و اقتصاد خرد، شامل حتی تعیین قیمت‌گذاری جزئی در زندگی شخصی مردم، برای ایجاد خودکفایی به‌وجود آید. وی بیان

1. Huawei

2. TikTok

3. WeChat

4. Thomas Attwood (1783-1856)

5. Johanne Fichte (1762-1814)

6. Adam Muller (1779-1829)

داشت که باید دولت بر همه تعاملات اقتصادی میان شهروندان و بیگانگان نظارت کند، و نیز نظارت سخت و محکمی بر مبادلات ارزی صورت گیرد (Helleiner, 2002: 317).

ادعای محوری دیدگاه لیست این بود که هدف تقویت قدرت دولت باید بر فعالیتهای اقتصادی برتری داده شود. توزیع قدرت میان دولتها تعین‌کننده، الگوی روابط منازعه‌آمیز دولت‌هاست، بنابراین کشمکش میان دولتها به‌تبع هدف بالا بر سر منابع اقتصادی است. تأکید ملی‌گرایانه این رویکرد بدان معناست که به‌سبب جاذبه سیاسی همچنان پرنفوذ باقی مانده است، به‌گونه‌ای که در سراسر تاریخ (به‌طور مثال پس از روی کار آمدن ترامپ) دولتها سیاست‌هایی را با هدف کمک به توسعه صنعت داخلی و پیشرفت فناوری در پیش گرفته‌اند (سمیت و همکاران، ۱۳۹۲: ۳). با اینکه از سوی صاحب‌نظران ملی‌گرایی اقتصادی، تأکید بر خودکفایی از جمله اصولی است که کمترین اجماع در مورد آن وجود دارد، اما به‌نظر می‌رسد شعار بالا نیز در سیاست خارجی ترامپ مورد توجه قرار گرفت، به‌نحوی که ترامپ لزوم توجه به ظرفیت‌های داخلی اقتصاد، احتمال تفكیک<sup>۱</sup> اقتصاد امریکا از اقتصاد جهان، به‌ویژه از اقتصاد چین را سر لوحه برنامه‌های سیاست خارجی خود قرار داد.

#### ۴. تأکید بر یکجانبه‌گرایی در سیاست خارجی

افزونبر حمایت از صنایع و تجارت ملی، یکی از اصول مکتب ملی‌گرایی اقتصادی، طرح «سیاست تضعیف همسایه»<sup>۲</sup> است. زمانی یک کشور می‌تواند قدرت خود را افزایش دهد که منابع خام و کمیاب را از همسایه وارد کرده، و اجازه پیشرفت مقابل را نیز از همسایه سلب کند. به‌طور مثال، بریتانیا در ۱۶۵۱ در یک پیمان دریایی اعلام کرد، تجارت با بریتانیا و مستعمرات آن باید از مسیر آبراههای بین‌المللی وابسته به انگلستان انجام پذیرد، و نظارت بر آنها در دستور کار قرار گرفت. در فرانسه در سده هفدهم، کولبرت، وزیر اقتصاد لویی چهاردهم، طرح حمایت از صنایع نوپای فرانسوی را در مقابل رقبای خارج اعلام کرد که با اشاره به نام این سیاستمدار به سیاست کولبرتیسم<sup>۳</sup> معروف شد (Groenewegen, 2003: 21). Vaggi فردیش لیست، اقتصاددان آلمانی نیمه اول سده نوزدهم و متقد مکتب اقتصاد کلاسیک، نیز درباره لزوم توجه به اقتصاد ملی بیان می‌کند: «کشوری که استحکامات نظامی خود را رها سازد و نیروهای مسلح خود را مرخص کند، روی صلح و آرامش را نخواهد دید. همین‌طور، کشوری که عوارض گمرکی واردات خود را لغو کند، درحالی‌که کشورهای دیگر

1. Decoupling

2. Beggar- thy- Neighbor Policy

3. Colbertism

تعریفهای خود را حفظ کرده باشند، از تجارت آزاد جهانی سودی نمی‌برد» (لیست، ۱۳۸۷: ۳۸).<sup>۳۷</sup>

تأکید بر تفکر یکجانبه‌گرایی به سخنرانی‌ها و اعلام موضع‌ترامپ محدود نماند، بلکه دولت وی نهایت تلاش را به کار برد تا روابط متقابل دوچانبه با کشورها را جایگزین قراردادها و مذاکرات چندجانبه کند، زیرا معتقد بود این شیوه مذاکرات دوچانبه «کشور با کشور» بهتر می‌تواند منافع ملی امریکا را تأمین کند. این نوع نگرش نشان‌دهنده ماهیت بی‌اعتمادی وی برای حضور در کنار همه کشورها، و همزمان تأکید بر تکروی برای تأمین منافع ملی امریکا بود و کم‌توجهی به نهادهای چندجانبه در سیاست خارجی بود (Lester & Manak, 2018: 14).

این شیوه حکومت‌داری موجب شده است که ملت در معنای ملی‌گرایانه آن، نیروی اصلی در روابط بین‌الملل قلمداد شود. اقدام‌های دولت ترامپ به بازتولید احساس بازنده و برندۀ در سطح بین‌الملل منجر شد و خود بیانگر بازگشت به گذشته و احیای دوران ملی‌گرایی و تلاش برای از بین بردن پدیده جهانی شدن بهشمار می‌آید (Druckman, 2019: 102). این سیاست را حتی برخی در چارچوب سیاست‌های عوام‌گرا (پوپولیستی) جکسونی می‌دانند. ترامپ در چارچوب این تفکر، از دولت اوباما و نخبگان حوزه سیاست خارجی به دلیل تضعیف جایگاه امریکا در سطح بین‌الملل انتقاد می‌کرد (دهشیار و نورانی، ۱۳۹۹: ۵۶). در گروه طرفداران سیاست‌های ترامپ گروههای ناراضی وجود دارند که خود را بازنده‌گان جهانی‌سازی دانسته و معتقدند لازم است دولت واشنگتن در سیاست‌های خود در ارتباط با همکاری با دیگر کشورها در چارچوب اصول لیبرالیسم بازنگری کند و از تفکرها و سیاست‌هایی زیان‌آور برای منافع ملی امریکا دوری جوید (ترابی و طاهری‌زاده، ۱۳۹۸: ۱۷۹).

### ۵. ۳. تأکید بر تولید قدرت ملی در سیاست خارجی

یکی از پنارهای مربوط به ملی‌گرایی اقتصادی حاکی از یک نظام قدرت است، زیرا قدرت برای ملی‌گرایی اقتصادی هدف نهایی و تعیین‌کننده سیاست خارجی است و ثروت و نعمت ابزاری برای کسب، حفظ و کاربرد قدرت بهشمار می‌آید (Viner, 1948: 1). در دیدگاه ملی‌گرایی اقتصادی، نسبت به رفتار مناسب در سیاست خارجی کشور چهار اصل مرتبط وجود دارد: ۱. ثروت از مهم‌ترین ابزار برای کسب قدرت است، خواه این قدرت برای امنیت به کار رود و خواه برای تهاجم؛ ۲. قدرت امری ضروری و ارزشمند برای کسب و حفظ ثروت است؛ ۳. ثروت و قدرت هر کدام به عنوان هدف غایی سیاست ملی اهمیت دارند؛<sup>۳۸</sup> ۴. بین هدف‌های کسب قدرت و ثروت هماهنگی کاملی وجود دارد، هرچند در وضعیت‌های خاص و حاد این

احتمال وجود دارد که اهداف اقتصادی در راستای امنیت نظامی قربانی شوند (Viner, 1948: 10).

در رویکرد ملی‌گرایی اقتصادی، دولت باید تلاش کند قدرت و ثروت خود را افزایش دهد و این هدف مهم با ارائه سیاست‌های حمایتی در قالب خودکفایی انجام می‌شود. سیاست‌های هر دولت تابع تلاش آن برای حفظ حاکمیت خارجی و داخلی آن کشور است، و اقتصاد جهانی حوزه رقابت بین دولتها برای کسب قدرت شناخته می‌شود (وودز، ۱۳۸۳: ۶۴۳). مفهوم قدرت ملی در تفکر ملی‌گرایی اقتصادی به معنای تمایل به استفاده از منابع ملی در راستای منافع ملت به عنوان یک مجموعه کل بهشمار می‌آید و مزایای اقتصادی باید فراتر از محدودیت‌های طبقه‌ای گسترش یابد. در واقع، ملی‌گرایان با هر گونه اقدام و تلاش با هدف کمرنگ کردن نقش ملت مخالفت می‌کنند (Nakano, 2004: 222). ترامپ نیز معتقد بود سیاست خارجی باید به گونه‌ای تنظیم و اجرا شود که دیگر کشورها به سبب قدرت امریکا به این کشور احترام بگذارند. وی از کاهش سطح قدرت و پرسیز امریکا در دوره‌های پیشین ریاست جمهوری انتقاد کرد و بر لزوم افزایش قدرت و ارتقای وجهه بین‌المللی امریکا اصرار داشت. این‌گونه تفکر در واقع بیانگر لزوم افزایش سطح قدرت و نفوذ امریکا در سطح بین‌الملل است، البته کسب و افزایش ثروت نیز می‌تواند در این زمینه به کار گرفته شود (Wolf, 2017: 7-9).

#### ۶.۳. ارائه قرائتی تنگ‌نظرانه از هویت ملی در سیاست خارجی

با اینکه طرفداران ملی‌گرایی اقتصادی توافق داشتند که سیاست‌های اقتصاد لبرالی از جمله تجارت آزاد و استاندارد طلا با ارزش‌های ملی‌گرایی اقتصادی سازگار نیست، رویدادهای تاریخی، شواهد متفاوتی را آشکار می‌کنند. در واقع، در دوره‌هایی ملی‌گرایی اقتصادی توانست در گسترش سیاست‌های خود پیروز شود که همزمان سیاست‌های اقتصادی لیبرال نیز گسترش یافته و به مبانی نظم اقتصادی بین‌المللی تبدیل شده بودند. این اقدام به گمان طرفداران ملی‌گرایی اقتصادی در سده نوزدهم موجب تقویت هویت ملی، رفاه و خوشبختی و افزایش قدرت دولت- ملت شد. تأکید فریدریش لیست بر عملی شدن ملی‌گرایی در اقتصاد کشورهایی همچون انگلستان استدلال دیدگاه گفته شده را تأیید می‌کند. لیست معتقد بود دلیل حمایت سیاستمداران بریتانیایی از تجارت آزاد کمک به بشریت و صلح جهانی نبود، بلکه ایجاد انحصار جهانی برای کشور خود بود تا بتوانند ثروت و قدرت بین‌المللی انگلستان را افزایش دهند (Helleiner, 2002: 320).

در راستای نقد تجارت آزاد و درهم‌تندیگی شهروندان جهان، مولر بیان می‌کند که تجارت آزاد همبستگی ملی را کاهش می‌دهد و شهروندان کشور را تشویق می‌کند که خود را شهروند

جهانی بدانند. این اندیشمند اعتقاد داشت، حتی پول که در ابتدا بیشتر برای تعاملات اقتصادی در نظر گرفته می‌شود و کارکرد اقتصادی برای شهروندان دارد، دارای کارکرد اجتماعی نیز برای ایجاد تعامل میان شهروندان است (Helleiner, 2002: 317). لیست که ملی‌گرایی را حائلی بین فردگرایی<sup>۱</sup> و بشریت<sup>۲</sup> می‌دانست، می‌نویسد: «ما خود را شهروند جهان می‌دانیم، اما ایمان ما به بشریت بر پایه‌های استوار ملت‌گرایی و ملی‌گرایی قرار دارد. ما پیش از اینکه شهروند جهان باشیم، شهروند ملت‌ایم. ما در تلاش تحقق همین هدف‌ها برای بشریت هستیم، اما سرنوشت بشریت باید با سرنوشت کشور ما سازگار باشد. ما نمی‌توانیم پشتیبان سیاستی باشیم که به کشور ما آسیب برساند، ولو اینکه همه جهان از آن نفع ببرد» (لیست، ۱۳۸۷: ۱۲۲).

این مباحث طرفداران زیادی در میان سیاستمداران ملی‌گرا بهویژه دولت ترامپ داشت. در این جهانبینی، گروه‌های قومی همچون سفیدپستان امریکایی خود را متصل به تاریخ آبا و اجداد می‌دانند و سرزمین امریکا را در این چارچوب تفسیر می‌کنند. این دیدگاه نقش مهمی در قدرت گرفتن ترامپ ایفا کرد (Kaufmann, 2019: 386). برداشت ترامپ از هویت ملی به طبقه سفید کارگر محدود می‌شود که به باور ترامپ نقش اصلی در تولید ملی در امریکا دارند؛ رویکردی که پدیده مهاجرت، منزوی شدن فرهنگ بومی و کاهش رشد اقتصادی را در یک ترازو قرار می‌دهد و بهم مرتبط دانسته و خود را نماینده مردمی می‌داند که باید در مقابل نخبگان قرار گیرند (Hollan & Fermor, 2021: 69). در تفکر ملی‌گرایی، هویت ملی با قرائت سیاسی آن توسط حکومت ایجاد شده، اما با قرائت اقتصادی، شکل‌گیری هویت ملی به بانک مرکزی کشور سپرده شده است (Nakano, 2004: 223). ترامپ برای حمایت از این طبقه اجتماعی، طرح خود را با عنوان ایجاد دیواری با هدف امن تر ساختن امریکا<sup>۳</sup> مطرح کرد و با وجود مخالفت‌های داخلی و خارجی، کماکان بر اجرای طرح خود اصرار داشت. ریشه این تفکر در واقع تأکید بر لزوم حمایت از هویت ملی در این کشور و مقابله با ورود مهاجران از دیگر کشورها بوده است (Heyer, 2018: 150).

#### ۷. تأکید بر اولویت ملت نسبت به بازار در سیاست خارجی

یکی از نکات شایان توجه در تفکر سیاسی ملی‌گرایی اقتصادی، جایگزین کردن مفهوم ملت به جای دولت در اقتصاد سیاسی است. در واقع، ملی‌گرایی تلاش می‌کند نقش ملت را به عنوان مؤلفه‌ای تأثیرگذار در تحولات اقتصاد سیاسی احیا کند (Nakano, 2004: 212). در این بحث،

- 
1. Individualism
  2. Entire Humanity
  3. Make America Safe Again

ملی گرایان اقتصادی جانب ملت را می‌گیرند و بر این باورند که دولت مسئول اصلی توسعه اقتصادی ملت است. این تفکر به طور مثال در آلمان سده هفدهم حمایت می‌شد و دولت برای حفاظت از رفاه اقتصادی ملت به مداخله ضروری در اقتصاد و بازار اقدام می‌کرد. این امر موجب برقراری ارتباط نزدیک بین ملت و اقتصاد و ارزیابی موقفيت سیاست خارجی براساس رفاه و خوشبختی ملت شود (Gehlen *et al.*, 2020: 20). در رویکرد ملی گرایی، تأکید بر نقش و مفهوم ملت، به شکل‌گیری بازار ملی می‌انجامد و در مقابل بازار ملی، به ملت‌سازی در داخل کمک می‌کند (Nakano, 2004: 219). سیاست خارجی ترامپ بر لزوم توجه به اقتصاد و بازار در راستای منافع ملت، در چارچوب تقویت و گسترش شرکت‌های امریکایی متتمرکز شد. براساس ادعای ترامپ، در دوره ریاست جمهوری وی شرکت‌های زیادی توانستند در امریکا فعالیت‌های تولیدی خود را آغاز کنند، و از شرکت‌ها و مؤسسات امریکایی خارج از کشور نیز برای بازگشت به اقتصاد داخلی و تمرکز بر تولید کار برای ملت امریکا در داخل حمایت به عمل آمد. در همین زمینه ترامپ تلاش کرد از کارخانه‌های خودروسازی در مقابل انتقادکنندگان محیط‌زیستی حمایت کند و به بازتولید آنها با تأکید بر انرژی‌های فسیلی اصرار ورزد. این اقدام به باور ترامپ برای منافع ملت لازم و حیاتی است و نباید ملاحظات جهانی محیط‌زیستی آن را مخدوش کند (Boylan *et al.*, 2020: 29-30).

#### ۴. نتیجه

در این پژوهش با مطالعه و بررسی مبانی نظری و پژوهش‌های مهم مرتبط با ملی گرایی اقتصادی، شاخص‌ها و معیارهای سیاست خارجی مرکانتالیستی ارائه و سیاست‌های اقتصادی دولت ترامپ به عنوان مطالعه موردي انتخاب شد و مبانی و شاخص‌های سیاست خارجی مرکانتالیستی وی به بحث گذاشته شد. یافته‌های پژوهش نیز نشان داد هرچند ملی گرایی در شرایط جهانی شدن مجال گسترش کمتری نسبت به ادوار پیشین دارد، با اقدام‌ها و سیاست‌های دولت ترامپ دگربار این رویکرد سرلوحة سیاست خارجی برخی کشورهای طرفدار این نوع سیاست‌ها قرار گرفت. در این زمینه می‌توان به بربیل، هند و حتی برخی کشورهای اروپایی اشاره کرد که برای سیاست خارجی خود راه و مسیر نشان داده شده از سوی ترامپ را برگزیدند.

براساس درس‌های برگرفته از بررسی و بازاندیشی تجربه تدوین و اجرای سیاست خارجی ترامپ در چارچوب تفکر ملی گرایی اقتصادی، پیشنهاد می‌شود کشورها در صورت انتخاب اصول مرکانتالیستی به عنوان راهنمای سیاست خارجی خود، به هشت نکته زیر توجه کنند:

۱. دنبال کردن افزایش حجم ثروت ملی در سیاست خارجی؛
۲. لحاظ کردن تراز تجاری مثبت

در همکاری اقتصادی با دیگر کشورها؛ ۳. توجه به خودکفایی اقتصادی؛ ۴. انتخاب مسیر میانبر و کم‌هزینه یک‌جانبه‌گرایی در تأمین منافع ملی؛ ۵. سرلوحه قرار دادن تولید قدرت ملی در سیاست خارجی؛ ۶. آگاهی از ناممکن بودن ایجاد کشوری قادرمند بدون هویت ملی منسجم؛ ۷. در اولویت قرار دادن انتظارها و خواسته‌های ملت نسبت به شرایط بازار؛ ۸. در نهایت در صورت تردید بین اولویت‌بخشی به کسب ثروت برای قشری خاص یا قدرت ملی، بی‌شک باید در طرح و اجرای سیاست خارجی به افزایش قدرت ملی بیندیشد.

#### بیانیه نبود تعارض منافع

نویسنده اعلام می‌کند که تعارض منافع وجود ندارد؛ و تمام مسائل اخلاق در پژوهش را که شامل پژوهیز از دزدی ادبی، انتشار و یا ارسال بیش از یک بار مقاله، تکرار پژوهش دیگران، داده‌سازی یا جعل داده‌ها، منبع‌سازی و جعل منابع، رضایت ناآگاهانه سوژه یا پژوهش‌شونده، سوء رفتار و غیره، به‌طور کامل رعایت کرده است.

#### منابع و مأخذ الف) فارسی

۱. اسمیت، روی و دیگران. (۱۳۹۲) *اقتصاد سیاسی بین‌الملل در سده بیست و یکم*، ترجمه امیرمحمد حاجی‌یوسفی و روح‌الله طالبی آرانی. تهران: نشر مخاطب.
۲. ترابی، قاسم؛ محمدناصر طاهری‌زاده. (۱۳۹۸، پاییز) «راهبرد کلان ترامپ در برایر نظام بین‌الملل بر پایه مکتب جکسونیسم»، *مجله سیاست دفاعی*، ۱۰۸: ۱۷۱-۱۹۶. در: [https://dpj.iuh.ac.ir/article\\_205177.html](https://dpj.iuh.ac.ir/article_205177.html) (۴ آبان ۱۳۹۹).
۳. دهشیار، حسین؛ سید امیرسینا نورانی. (۱۳۹۹، بهار) «ناسیونالیسم اقتصادی دونالد ترامپ و رهیافت شبکه‌ای در سیاست خارجی آمریکا»، *فصلنامه مطالعات روابط بین‌الملل*، ۱۳، ۴۹: ۷۴-۴۳. در: [http://prb.iauctb.ac.ir/article\\_673596.html](http://prb.iauctb.ac.ir/article_673596.html)
۴. سالواتوره، دومینیک. (۱۳۹۲) *اقتصاد بین‌الملل، تجارت بین‌الملل*، ترجمه حمیدرضا ارباب. تهران: نی.
۵. صالحی، مختار؛ فرامرز حسن‌زاده. (۱۳۹۵، زمستان) «بررسی تطبیقی اجماع پکن و واشنگتن»، *فصلنامه روابط خارجی*، ۸: ۴۶-۷۳. در: [http://frqjournal.csr.ir/article\\_123720.html](http://frqjournal.csr.ir/article_123720.html) (۴ آبان ۱۳۹۹).
۶. گریفیتس، مارتین. (۱۳۹۳) *نظریه‌های روابط بین‌الملل برای سده بیست و یکم*، ترجمه علیرضا طیب. تهران: نشر نی.
۷. لیست، فردریک. (۱۳۷۸) *اقتصاد ملی و اقتصاد جهانی، تجارت‌ها و تعارض‌ها*، ترجمه عزیز کیاوند. تهران: دیدار.
۸. وودز، نگر. (۱۳۸۳) «اقتصاد سیاسی بین‌الملل در عصر جهانی شدن»، در جان بیلیس، استیو اسمیت و پاتر شیا اوائز. *جهانی شدن سیاست: روابط بین‌الملل در عصر نوین*، ترجمه ابوالقاسم راهچمنی و دیگران. تهران: ابرار معاصر، ج ۱.

## ب) انگلیسی

9. Bosoni, Adriano. (2021, January 19) "The Global Allure of Nationalism Won't End With Trump's Term," *Rane World View, Stratfor*. Available at: <https://worldview.stratfor.com/article/global-allure-nationalism-won-t-end-trump-s-term> (Accessed 6 July 2021).
10. Boylan, Brandon M., et al. (2021) "US–China Relations: Nationalism, the Trade War, and COVID-19," *Fudan Journal of the Humanities and Social Sciences* 14: 23-40, <DOI:10.1007/s40647-020-00302-6>.
11. Druckman, Daniel. (2019) "Unilateral Diplomacy: Trump and the Sovereign State," *Negotiation Journal* 35, 1: 101-105, <DOI:10.1111/nejo.12258>.
12. Dufour, Genevieve; and Delphine Ducasse. (2020) "'America First' and the Return of Economic Isolationism and Nationalism to the United States: A Historic Turning Point for International Trade Law," *Canadian Yearbook of International Law* 57: 223–55, <DOI:10.1017/cyl.2020.15>.
13. Eavis, Peter, et al. (2020, January 15) "What's in (and Not in) the U.S.-China Trade Deal," *New York Times*. Available at: <https://www.nytimes.com/2020/01/15/business/economy/china-trade-deal-text.html> (Accessed 21 November 2020).
14. Eichengreen, Barry. (2016, December 14) "This is a True Age of Uncertainty for the World Economy," *The Guardian*. Available at: <https://www.theguardian.com/business/2016/dec/14/2016-world-economy-donald-trump-eu-jk-galbraith> (Accessed 24 October 2020).
15. Evans, Peter. (2017, October 28) "Behind Trump's Rhetoric of Economic Nationalism," *Global Dialogue* 7, 4 (Online). Available at: <https://globaldialogue.isa-sociology.org/behind-trumps-rhetoric-of-economic-nationalism> (Accessed 2 November 2021).
16. Frieden, Jeffry A.; and David A. Lake. (2000) *International Political Economy: Perspectives on Global Power and Wealth*. London: Routledge.
17. Gehlen, Boris, et al. (2020) "Ambivalences of Nationality— Economic Nationalism, Nationality of the Company, Nationalism as Strategy: An Introduction," *Journal of Modern European History* 18, 1: 16-27, <DOI:10.1177/1611894420901427>.
18. Gilpin, Robert; and Jean M. Gilpin. (2001) *Global Political Economy: Understanding the International Economic Order*. Princeton, NJ: Princeton University Press.
19. Grubacic, Snja; and Julian Schuster. (2018) "Economic Nationalism in the History of International Economics," *International Journal of Pluralism and Economics Education* 9, 3: 300-317. Available at: <https://www.inderscienceonline.com/doi/abs/10.1504/IJPEE.2018.093414?journalCode=ijpee>. (Accessed 25 October 2020).
20. Helleiner, Eric. (2021) "The Diversity of Economic Nationalism," *New Political Economy* 26, 2: 229-238, <DOI: 10.1080/13563467.2020.1841137>.
21. ———. (2002) "Economic Nationalism as a Challenge to Economic Liberals? Lessons from the 19<sup>th</sup> Century," *International Studies Quarterly* 46: 307-329. Available at: <https://www.jstor.org/stable/3096091> (Accessed 21 November 2020).
22. Heyer, Kristin E. (2018) "Internalized Borders: Immigration Ethics in the Age of Trump," *Theological Studies* 79, 1: 146-164, <DOI:10.1177/0040563917744396>.

23. Hollan, Jack; and Ben Fermor. (2021) "The Discursive Hegemony of Trump's Jacksonian Populism: Race, Class, and Gender in Constructions and Contestations of US National Identity," *Politics* 41, 1: 64-79. Available at: <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/0263395720936867> (Accessed 25 October 2020).
24. Kaufmann, Eric. (2019) "White Identity and Ethno-Traditional Nationalism in Trump's America," *The Forum* 17, 3: 385-402. Available at: <https://www.degruyter.com/journal/key/for/17/3/html> (Accessed 25 October 2020).
25. Lee, Tom; and Jacqueline Varas. (2020, September 16) "The Total Cost of Trump's Tariffs," *American Action Forum*. Available at: <https://www.americanactionforum.org> (Accessed 21 November 2020).
26. Lester, Simon; and Inu Manak. (2018) "The Rise of Populist Nationalism and the Renegotiation of NAFTA," *Journal of International Economic Law* 21, 1: 151-169, <DOI:10.1093/jiel/jgy005>.
27. Macisaac, Samuel; and Buck C. Duclos. (2020) "Trade and Conflict: Trends in Economic Nationalism, Unilateralism and Protectionism," *Canadian Foreign Policy Journal* 26,1: 1-7, <DOI:10.1080/11926422.2020.1714682>.
28. Magnusson, Lars. (2015) *The Political Economy of Mercantilism*. New York: Routledge.
29. Nakano,Takeshi. (2004) "Theorising Economic Nationalism," *Nations and Nationalism Journal* 10, 3: 211-229, <DOI:10.1111/j.1354-5078.2004.00164.x>.
30. Nicita, Alessandro, et al. (2018, April 5) "A Trade War will Increase Average Tariffs by 32 Percentage Points," *voxeu.org*. Available at: <https://voxeu.org/article/economic-costs-us-china-trade-war> (Accessed 25 October 2020).
31. Oatley, Thomas. (2012). *International Political Economy: Interests and Institutions in the Global Economy*. London: Pearson Longman, 5<sup>th</sup> ed.
32. Pettman, Ralph. (2012) "International Political Economy: Competing Analyses," Ralph Pettman, ed. *Handbook on International Political Economy*. London: World Scientific. Available at: [https://www.worldscientific.com/doi/pdf/10.1142/9789814366984\\_fmatter](https://www.worldscientific.com/doi/pdf/10.1142/9789814366984_fmatter) (Accessed 25 October 2020).
33. Rushe, Dominic. (2019, August 23) "Here are the Reasons for Trump's Economic War with China," *The Guardian*. Available at: <https://www.theguardian.com/us-news/2019/aug/23/trump-china-economic-war-why-reasons> (Accessed 21 November 2020).
34. Swanson, Ana, et al. (2020, August 17) "Trump's Attacks on TikTok and WeChat Could Further Fracture the Internet," *New York Times*. Available at: <https://www.nytimes.com/2020/08/17/technology/trump-tiktok-wechat-ban.html> (Accessed 25 October 2020).
35. UNCTAD. (2019) *The UNCTAD Handbook of Statistics*. Available at: <http://unctadstat.unctad.org> (Accessed 25 October 2020).
36. Vaggi, Gianni; and Peter Groenewegen. (2003) *A Concise History of Economic Thought from Mercantilism to Monetarism*. London: Palgrave Macmillan.
37. Viner, Jacob. (1948) "Power Versus Plenty as Objectives of Foreign Policy in the Seventeenth and Eighteenth Centuries," *World Politics* 1, 1: 1-29. Available at: <http://www.jstor.org/stable/2009156> (Accessed 21 November 2020).
38. Wolf, Reinhard. (2017) "Donald Trump's Status-Driven Foreign Policy," *Survival* 59, 5: 99-116, <DOI: 10.1080/00396338.2017.1375260>.
39. World Trade Organization. (2017, April 12) "Trade Statistics and Outlook, Trade Recovery Expected in 2017 and 2018, Amid Policy Uncertainty," *WTO Press Release* (*wto.org*). Available at: [https://www.wto.org/english/news\\_e/pres17\\_e/pr791\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/pres17_e/pr791_e.htm) (Accessed 25 October 2020).

- 
40. ———. (2020) *World Trade Statistical Review*. Available at: [https://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/wts2020\\_e/wts2020\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2020_e/wts2020_e.pdf) (Accessed 25 October 2020).



Research Paper

## Rethinking Trump's Foreign Policy in the Context of Economic Nationalism

**Mokhtar Salehi\***

Assistant Professor, Faculty of Law & Political Science, University of Mazandaran, Iran

Received: 18 October 2020, Accepted: 14 June 2021  
© University of Tehran

### **Abstract**

The main objectives of economic nationalism as one of the Trump administration's top priorities were to increase the power of government and control the market by means of state interventionism. To achieve this goal, its proponents emphasized policies, which led to a tightening of trade policy, opposition to economic multilateralism, and a return to ideas of the Monroe Doctrine and the tradition of isolationism. The views of the former president Obama and those with different perspectives on how foreign economic policies should be conducted were ignored. During the Trump era, the ideas and policies related to economic nationalism spread around the world, especially among the right-wing politicians and theorists. Although this type of nationalism has a long history, but its revival in the U.S. neoconservative political circle drew the attention of a large number of politicians, parties and political groups in other countries to the prospect and value of implementing the principles of economic nationalism in their own foreign policymaking. As expected, the advocates of globalization criticized Trump's decision to adopt policies in favor of economic nationalism against liberal and free-trade ideas. They held the belief that the resurgence of nationalism constitutes a threat to liberalism and globalization. Moreover, they issued a warning about its effects on foreign investments and the likelihood of negative reactions of governments who were to lose from US shift to trade protectionism.

The research questions raised here are: 1. What are the theoretical dimensions of economic nationalism? 2. What factors have led to the rise of economic nationalist ideas and practices in the United States? 3. To what extent had economic nationalism influenced the Trump administration's foreign policy? 4. What are lessons learned from the economic and political consequences of Trump's economic nationalism for the political leaders who are interested in pursuing Trump's mercantilist approach? The research hypothesis asserts that economic nationalism with its emphasis on trade protectionism, national power, unilateralism, accumulation of national wealth, of national economy from the world economy, prioritization of

---

\* Email: mo.salehi@umz.ac.ir

national identity and nationalization had an undeniable impact on Trump's foreign policy. To test the hypothesis, Trump's foreign policies will be evaluated in the context of his economic nationalist way of thinking using Robert Gilpin's theatrical framework. Qualitative and secondary data will be collected and analyzed using a qualitative case study method for the careful assessments of public statements made by US politicians and the policy outcomes. The findings show that neo-mercantilist economic nationalism had greatly influenced the Trump administration's foreign policymaking, and had led to the use of trade protectionism as an instrument for national wealth accumulation in the expectation of increasing US national power. Finally, policy recommendations are offered as a guide to the foreign policymakers of any country who intend to adopt economic nationalism and mercantilist principles, based on lessons drawn from the US experience of formulating and implementing foreign policy based on economic nationalist ideas. These eight interlocking points are as follows: 1. Pursue national wealth and income accumulation; 2. Consider a balance of trade surplus in economic transactions with other countries to bolster national economy; 3. Pay attention to ensuring the goal of economic self-sufficiency; 4. Choose the time-saving and low-cost approach of unilateralism to secure national interests and to protect domestic industries from foreign competition to a feasible extend; 5. Place the rise of national power among the primary foreign policy objectives; 6. Be aware of the impossibility of creating a powerful state without a cohesive national identity; 7. Prioritize the expectations and demands of the citizens over business consideration in policy intervention; 8. Finally, if there is any doubt between prioritizing the acquisition of wealth for a particular social class or national power, one should undoubtedly consider increasing national power in the formulation and implementation of foreign policy.

**Keywords:** Economic Nationalism, Trade Protectionism, Trump, Foreign Policy, US

**Declaration of conflicting interests**

The authors declared no potential conflicts of interest with respect to the research, authorship, and/or publication of this article.

**Funding**

The authors received no financial support for the research, authorship, and/or publication of this article.

**ORCID iDs:** <https://orcid.org/0000-0003-2611-4420>

**References**

- Bosoni, Adriano. (2021, January 19) "The Global Allure of Nationalism Won't End With Trump's Term," *Rane World View, Stratfor*. Available at: <https://worldview.stratfor.com/article/global-allure-nationalism-won-t-end-trump-s-term> (Accessed 6 July 2021).

- Boylan, Brandon M., et al. (2021) "US–China Relations: Nationalism, the Trade War, and COVID-19," *Fudan Journal of the Humanities and Social Sciences* 14: 23-40, <DOI:10.1007/s40647-020-00302-6>.
- Deheshyar, Hossein; and Seyed Amir Sina Nourani. (2020, Spring) "Nāsionālizm-e eghtesādi-ye Donāld trāmp va rahyāft-e shabake–i dar siyāsat-e khāreji-ye āmricā (Donald Trump's Economic Nationalism and the Networked Approach to US Foreign Policy," *Fasl'nāmeh-ye motāle'āt ravābet-e bein'ol-melal (Studies of International Relations Journal)* 13, 49: 43-74. Available at: [http://prb.iauctb.ac.ir/article\\_673596\\_9571809f4380e1b35e5647c04d0e7f75.pdf](http://prb.iauctb.ac.ir/article_673596_9571809f4380e1b35e5647c04d0e7f75.pdf) (Accessed 25 October 2020). [in Persian]
- Druckman, Daniel. (2019) "Unilateral Diplomacy: Trump and the Sovereign State," *Negotiation Journal* 35, 1: 101-105, <DOI:10.1111/nejo.12258>.
- Dufour, Genevieve; and Delphine Ducasse. (2020) "'America First' and the Return of Economic Isolationism and Nationalism to the United States: A Historic Turning Point for International Trade Law," *Canadian Yearbook of International Law* 57: 223–55, <DOI:10.1017/cyl.2020.15>.
- Eavis, Peter, et al. (2020, January 15) "What's in (and Not in) the U.S.-China Trade Deal," *New York Times*. Available at: <https://www.nytimes.com/2020/01/15/business/economy/china-trade-deal-text.html> (Accessed 21 November 2020).
- Eichengreen, Barry. (2016, December 14) "This is a True Age of Uncertainty for the World Economy," *The Guardian*. Available at: <https://www.theguardian.com/business/2016/dec/14/2016-world-economy-donald-trump-eu-jk-galbraith> (Accessed 24 October 2020).
- Evans, Peter. (2017, October 28 ) "Behind Trump's Rhetoric of Economic Nationalism," *Global Dialogue* 7, 4 (Online). Available at: <https://globaldialogue.isa-sociology.org/behind-trumps-rhetoric-of-economic-nationalism> (Accessed 2 November 2021).
- Frieden, Jeffry A.; and David A. Lake. (2000) *International Political Economy: Perspectives on Global Power and Wealth*. London: Routledge.
- Gehlen, Boris, et al. (2020) "Ambivalences of Nationality— Economic Nationalism, Nationality of the Company, Nationalism as Strategy: An Introduction," *Journal of Modern European History* 18, 1: 16-27, <DOI:10.1177/1611894420901427>.
- Gilpin, Robert; and Jean M. Gilpin. (2001) *Global Political Economy: Understanding the International Economic Order*. Princeton, NJ: Princeton University Press.
- Griffiths, Martin, ed. (2007) *Nazari-ye'hā-ye ravābet-e bein'ol-melal barā-ye sadeh-ye bist o yekom (International Relations Theory for the Twenty-First Century An Introduction)*, tran. Alireza Tayeb. New York: Routledge. [in Persian]
- Grubacic, Snja; and Julian Schuster. (2018) "Economic Nationalism in the History of International Economics," *International Journal of Pluralism and Economics Education* 9, 3: 300-317. Available at:

- <https://www.inderscienceonline.com/doi/abs/10.1504/IJPEE.2018.093414?journalCode=ijpee> (Accessed 25 October 2020).
- Helleiner, Eric. (2021) "The Diversity of Economic Nationalism," *New Political Economy* 26, 2: 229-238, <DOI: 10.1080/13563467.2020.1841137>.
- . (2002) "Economic Nationalism as a Challenge to Economic Liberals? Lessons from the 19<sup>th</sup> Century," *International Studies Quarterly* 46: 307-329. Available at: <https://www.jstor.org/stable/3096091> (Accessed 21 November 2020).
- Heyer, Kristin E. (2018) "Internalized Borders: Immigration Ethics in the Age of Trump," *Theological Studies* 79, 1: 146-164, <DOI:10.1177/0040563917744396>.
- Hollan, Jack; and Ben Fermor. (2021) "The Discursive Hegemony of Trump's Jacksonian Populism: Race, Class, and Gender in Constructions and Contestations of US National Identity," *Politics* 41, 1: 64-79. Available at: <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/0263395720936867> (Accessed 25 October 2020).
- Kaufmann, Eric. (2019) "White Identity and Ethno-Traditional Nationalism in Trump's America," *The Forum* 17, 3: 385-402. Available at: <https://www.degruyter.com/journal/key/for/17/3/html> (Accessed 25 October 2020).
- Lee, Tom; and Jacqueline Varas. (2020, September 16) "The Total Cost of Trump's Tariffs," *American Action Forum*. Available at: <https://www.americanactionforum.org> (Accessed 21 November 2020).
- Lester, Simon; and Inu Manak. (2018) "The Rise of Populist Nationalism and the Renegotiation of NAFTA," *Journal of International Economic Law* 21, 1: 151-169, <DOI:10.1093/jiel/jgy005>.
- List, Frederick. (1999) *Egħiesād-e melli va Egħiesād-e jahāni, tajānos'hā va taħrēz'hā* (National Economy and World Economy, Similarities and Differences), tran. Aziz Kiavand. Tehran: Didar. [in Persian]
- Macisaac, Samuel; and Buck C. Duclos. (2020) "Trade and Conflict: Trends in Economic Nationalism, Unilateralism and Protectionism," *Canadian Foreign Policy Journal* 26, 1: 1-7, <DOI:10.1080/11926422.2020.1714682>.
- Magnusson, Lars. (2015) *The Political Economy of Mercantilism*. New York: Routledge.
- Nakano, Takeshi. (2004) "Theorising Economic Nationalism," *Nations and Nationalism Journal* 10 3: 211-229, <DOI:10.1111/j.1354-5078.2004.00164.x>.
- Nicita, Alessandro, et al. (2018, April 5) "A Trade War will Increase Average Tariffs by 32 Percentage Points," *voxeu.org*. Available at: <https://voxeu.org/article/economic-costs-us-china-trade-war> (Accessed 25 October 2020).
- Oatley, Thomas. (2012). *International Political Economy: Interests and Institutions in the Global Economy*. London: Pearson Longman, 5<sup>th</sup> ed.
- Pettman, Ralph. (2012) "International Political Economy: Competing Analyses," Ralph Pettman, ed. *Handbook on International Political*

- Economy*. London: World Scientific. Available at: [https://www.worldscientific.com/doi/pdf/10.1142/9789814366984\\_fmatter](https://www.worldscientific.com/doi/pdf/10.1142/9789814366984_fmatter) (Accessed 25 October 2020).
- Rushe, Dominic. (2019, August 23) "Here are the Reasons for Trump's Economic War with China," *The Guardian*. Available at: <https://www.theguardian.com/us-news/2019/aug/23/trump-china-economic-war-why-reasons> (Accessed 21 November 2020).
- Salehi, Mokhtar; and Faramarz Hasanzadeh. (2017, Winter) "A Comparative Study of the Beijing and Washington Consensus," *Fasl'nāmeh-ye ravābet-e khārejī (Foreign Relations Quarterly)* 8, 4: 73-96. Available at: [http://frqjournal.csr.ir/article\\_123720.html](http://frqjournal.csr.ir/article_123720.html) (Accessed 25 October 2020). [in Persian]
- Salvatore, Dominick. (2013) *International Economics: Trade and Finance*, trans. Hamidreza Arbab. New York: Wiley, 11<sup>th</sup> ed. [in Persian]
- Smith, Roy, et al. (2013) *International Political Economy in the 21st Century: Contemporary Issues and Analyses*, trans. Amirmohammad Haji-Yousefi and Rohollah Talebi. Tehran: Mokhatab. [in Persian]
- Swanson, Ana, et al. (2020, August 17) "Trump's Attacks on TikTok and WeChat Could Further Fracture the Internet," *New York Times*. Available at: <https://www.nytimes.com/2020/08/17/technology/trump-tiktok-wechat-ban.html> (Accessed 25 October 2020).
- Toraby, Ghasem; and Mohammad Naser Taherizadeh. (2019, Autumn) "Rāhbord-e kakān-e trāmp dar barābar-e nezām-e bein'ol-melal bar pāye-i maktab-e jacksonizm (A Jacksonian Approach to Trump's Grand Strategy on International System)," *Siyāsat-e defā'i (Journal of Defence Policy)* 27, 108: 171-196. Available at: [https://dpj.iuh.ac.ir/article\\_205177.html](https://dpj.iuh.ac.ir/article_205177.html) (Accessed 25 October 2020). [in Persian]
- UNCTAD. (2019) *The UNCTAD Handbook of Statistics*. Available at: <http://unctadstat.unctad.org> (Accessed 25 October 2020).
- Vaggi, Gianni; and Peter Groenewegen. (2003) *A Concise History of Economic Thought from Mercantilism to Monetarism*. London: Palgrave Macmillan.
- Viner, Jacob. (1948) "Power Versus Plenty as Objectives of Foreign Policy in the Seventeenth and Eighteenth Centuries," *World Politics* 1, 1: 1-29. Available at: <http://www.jstor.org/stable/2009156> (Accessed 21 November 2020)..
- Wolf, Reinhard. (2017) "Donald Trump's Status-Driven Foreign Policy," *Survival* 59, 5: 99-116, <DOI: 10.1080/00396338.2017.1375260>.
- Woods, Ngaire. (2004) "The International Political Economy in an Age of Globalization," in John Baylis, Steve Smith and Patricia Owens, eds. *The Globalization of World Politics*, trans. Abolghasem Rahchaman, et al. Tehran: Abrar Mo'āser. [in Persian]
- World Trade Organization. (2017, April 12) "Trade Statistics and Outlook, Trade Recovery Expected in 2017 and 2018, Amid Policy Uncertainty," Press Release (*wto.org*). Available at: [https://www.wto.org/english/news\\_e/pres17\\_e/pr791\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/pres17_e/pr791_e.htm) (Accessed 25 October 2020).

———. (2020) *World Trade Statistical Review*. Available at:  
[https://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/wts2020\\_e/wts2020\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2020_e/wts2020_e.pdf)  
(Accessed 25 October 2020).



This article is an open-access article distributed under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC-BY) license.