

مطالعات حقوق خصوصی



شایا الکترونیکی: ۲۵۸۸-۶۶۲۲

دوره ۱۵۳ شماره ۴

زمستان ۱۴۰۲ (مقاله علمی پژوهشی)

Homepage : <https://ilq.ut.ac.ir>

جایگاه نهاد «ثبت» در تأمین ثبات وضعیت حقوقی اموال منقول و امنیت معاملاتی با تأکید بر معاملات وثیقه‌ای

سرین طباطبایی حصاری^۱ ، سحر آئین پرست^۲

۱. نویسنده مسئول: دانشیار، گروه حقوق خصوصی و اسلامی، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه تهران، تهران، ایران. رایانامه: nasrintaba@ut.ac.ir

۲. کارشناسی ارشد، حقوق خصوصی، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه تهران، تهران، ایران، رایانامه: sahar.aein@ut.ac.ir

چکیده

نظام‌های حقوقی مدرن به منظور تأمین «شفافیت اطلاعات» و «تضمين اعتبار» در معاملات با وثیقه منقول به نهاد حقوقی «ثبت» توجه کرده‌اند. رواج «ثبت» در معاملات وثیقه‌ای منقول این مسئله را مطرح کرده که چه اهداف حقوقی از ثبت وثایق منقول مورد انتظار است و مبنی بر چه مبانی حقوقی باید به وجود آید و متضمن چه آثار حقوقی باشد تا بتواند کارکردهای حقوقی موردنظر را تضمین کند؟ مقاله حاضر به این نتیجه دست یافت که تأمین «اصل اعلام»، «جلوگیری از پدیده نمایش ثروت کاذب» و «ایجاد بازار غیرشخصی توثیق منقول» کارکردهای حقوقی مورد انتظار از ایجاد نظام ثبت وثایق منقول در همه نظام‌های حقوقی است که هریک با اتخاذ یکی از دو مبنای حقوقی «ثبت جایگزین قبض» یا «ثبت تکمیل‌کننده توثیق» به ترتیب ضمانت اجرای «بطلان» و «عدم قابلیت استناد» را پیش‌بینی کرده‌اند. مع‌الوصف محدودیت اموال منقول قابل توثیق در نظام حقوقی ایران، «پراکندگی» و تعدد نظام‌های ثبت اموال منقول قبل توثیق و «تعدد مراجع منکفل آن» در نظام حقوقی ما به عدم تأمین کارکردهای حقوقی موردنظر از سیستم ثبت اموال منقول منجر شده است. این نوشتار به این نتیجه دست یافته است که با ایجاد یک «نهاد جامع ثبت وثایق منقول» که ثبت تمام معاملات وثیقه‌ای اموال غیر منقول را دربرگیرد و دسترسی عموم را به اطلاعات کامل این املاک فراهم نماید می‌توان این چالش حقوقی را رفع کرد.

کلیدواژه‌ها: اخذ اعتبار، اصل اعلام، اطلاع‌رسانی، حقوق اموال، حقوق ثبت، نظام ثبت منقول.

* استناد: طباطبایی حصاری، سرین؛ سحر آئین پرست. (۱۴۰۲، زمستان) «جایگاه نهاد «ثبت» در تأمین ثبات وضعیت حقوقی اموال منقول و امنیت معاملاتی با تأکید بر معاملات وثیقه‌ای» *مطالعات حقوق خصوصی*, ۵۳، ۴۰۱-۴۰۶، ۵۸۱ - DOI:10.22059/JLQ.2024.337869.1007642

تاریخ دریافت: ۱۴۰۰، اسفند ۱۴۰۲، تاریخ بازنگری: ۲۶ مرداد ۱۴۰۲، تاریخ تصویب: ۲۲ اسفند ۱۴۰۲، تاریخ انتشار: ۲۳ اسفند ۱۴۰۲

©2024 by the University of Tehran



ناشر: مؤسسه انتشارات دانشگاه تهران

۱. مقدمه

بی تردید طرفین معامله برای انعقاد قرارداد نیازمند شناسایی هویت و اهلیت یکدیگرند. به همین منظور مفنن تکنیک حقوقی «ثبت احوال شخصیه» را برای شناسایی اشخاص حقیقی طرف قرارداد و «ثبت شرکت‌ها و مؤسسات غیرتجاری» را برای شناسایی اشخاص حقوقی طرف قرارداد اتخاذ کرده (Noëlle et Bachellier, 1995: 134). اما برای تأمین امنیت و کاهش ریسک در نظام معاملاتی، متعاملان باید بتوانند اطلاعات دقیقی در زمینه «وضعیت حقوقی موضوع معامله» کسب کنند، زیرا علی‌الاصول طرفین اطلاعات مشابهی در زمینه وضعیت مال مورد معامله ندارند. این عدم تقارن اطلاعاتی درباره وضعیت حقوقی مورد معامله، هزینه‌های معاملاتی را در معاملاتی نظیر بیع املاک، سرمایه‌گذاری‌ها، اخذ اعتبار از طریق وثیقه‌سپاری مال و... افزایش می‌دهد (Byamugisha, 1992: 3-4). به طوری که باید منابع زیادی برای کسب اطلاعات برای اطمینان از کاهش ریسک عدم بازپرداخت وام اختصاص یابد که به افزایش هزینه‌های معاملاتی منجر می‌شود (Byamugisha, 1992: 3-4). بر همین اساس این باور که یکی از عمده‌ترین «هزینه‌های معاملاتی»، «هزینه کسب اطلاعات قبل اعتماد» است، باور گرفته‌ای نیست. بر همین اساس نظام‌های حقوقی به استفاده از ابزار حقوقی مناسبی بهمنظور از بین بردن ریسک عدم تقارن اطلاعات در زمینه وضعیت حقوقی اموال موضوع معاملات توجه نشان دادند. نگاهی به تحولات اقتصادی دنیا نشان می‌دهد، صنعتی شدن اقتصاد در کنار توسعه نقش شرکت‌های تجاری -که حجم زیادی از سبد دارایی‌شان را اموال منقول تشکیل می‌داد- سبب تقویت امکان وثیقه‌گذاری اموال منقول -از جمله ابزار و تجهیزات تولید و تجارت- برای اخذ اعتبار شد (Hamwijk, 2014: 2).

با این حال قبض مال منقول توسط تأمین‌کننده اعتبار موجب محرومیت اشخاص از استفاده از اموال خود در فعالیت‌های تجاری و تبدیل آن به دارایی مرده می‌شد (Drobnig, 2003: 3) از سوی دیگر بقای اموال در ید بدھکار موجب می‌شد تا در زمان انجام معاملات با بدھکاران، اشخاص ثالث امکان آگاهی از حقوق معارضی را که نسبت به آن مال ایجاد شده است، نداشته باشند (Gilmore, 1968: 660). در پی چنین چالش‌های حقوقی در مواردی بانک‌ها از پذیرش وثایق منقول بدون قیض امتناع می‌کردند و راه حل‌های حقوقی دیگر مانند سازوکارهای امانت اموال، شرط حفظ مالکیت و سایر ترتیبات قراردادی - که کارکرد همگی آنها تضمین اجرای تعهد بود- به کار گرفته شد (Castellano, 2015: 613). اگرچه قراردادهای مذکور کاربرد یکسانی با عقد وثیقه داشت، اما رژیم حقوقی متفاوت آنها سبب تفاوت در مکانیزم‌های «تعیین اولویت» و «اجرا آنها» می‌شد (Castellano, 2015: 614) و از طرفی تعدد این سازوکارهای قراردادی موجب ایجاد آشتگی مقررات مربوط به معاملات با وثیقه منقول شد (Keinan, 2001: 32). تلاش‌های متعددی برای ایجاد وحدت رویه حقوقی بهمنظور تضمین ثبات وضعیت‌های حقوقی مال منقول مورد وثیقه و کاهش ریسک معاملاتی

وثیقه‌سپاری مال منقول صورت گرفت. پژوهش‌ها نشان می‌دهد در بسیاری از کشورها این تلاش‌ها در راستای «اتخاذ تکنیک حقوقی جهت ایجاد بانک اطلاعاتی» که بتواند اطلاعات دقیقی را در خصوص وضعیت حقوقی مال منقول مورد وثیقه ارائه دهد، از طریق ایجاد «نظام جامع ثبت وثایق اموال منقول» صورت گرفت تا کارکرد اطلاع‌رسانی خود وضعیت حقوقی مال موضوع وثیقه را مشخص و از بروز تعارض در حقوق موجود بر مال منقول جلوگیری کند و در صورت بروز اختلاف از طریق کارکرد حمایتی خود به حل و فصل اختلافات موجود پردازد (Winship, 2016: 9). پژوهش حاضر در پی آن است تا با دیدگاهی تطبیقی و نگاهی به قوانین نمونه و کنوانسیون‌های بین‌المللی با تشریح مبانی و کارکردهای حقوقی نظام ثبت وثایق منقول، سازوکار عملکرد این سیستم به عنوان یک ابزار کارا در کاهش عدم تقارن اطلاعاتی و آثار حقوقی و اقتصادی آن بر بازار معاملات وثیقه منقول، به لزوم توجه به این نقش در نظام حقوقی ایران پردازد و با تحلیل چالش‌های نظام حقوقی ایران در این خصوص، مقدمات ایجاد نظامی جامع بهویژه در حوزه تقدین را بررسی کند.

۲. کارکردهای حقوقی مورد انتظار در پیدایش نظام ثبت اموال منقول

۲.۱ اصل اعلام یا عمومیت دسترسی به اطلاعات (مفهوم و جایگاه حقوقی)

قابلیت شناسایی «وضعیت حقوقی مال (حقوق عینی)» و ایجاد نوعی قطعیت، ثبات و اطمینان نسبت به این وضعیت حقوقی سبب شکل‌گیری اصل اعلام در نظام‌های مختلف حقوق اموال شده است. اصل اعلام به معنای قابلیت اطلاع از وضعیت حقوقی مال و امکان اطلاع از «نوع حق موجود بر آن و میزان آن» و «دارنده حق»، «تقارن اطلاعاتی» میان طرفین معامله و شفافیت در بازار برقرار می‌کند و بر حقوق معاملات اثر می‌گذارد، هدف اصل مزبور اطلاع‌رسانی در خصوص وضعیت حقوقی مال به «اشخاص ثالث» طرف معامله است (Barlee, 2018: 19). این امر به تفاوت بین‌المللی میان حقوق عینی و دینی بهویژه در نظام‌های حقوق نوشته بر می‌گردد. در حالی که حقوق دینی صرفاً میان طرفین آن معتبر است و قابلیت استناد در برابر اشخاص ثالث را ندارند و همین مسئله سبب شده است که اصل بر عدم محدودیت نوع و تعداد آنها باشد، حقوق عینی جنبه مطلق دارد و در برابر همه قابل استناد است؛ به این معنا که از یک سو اشخاص ثالث موظف به احترام به این حق هستند، بنابراین عدالت ایجاب می‌کند که امکان آگاهی آنها از نوع و دامنه این حقوق با ابزارهای حقوقی فراهم شود و از سوی دیگر نظام حقوقی باید بتواند امکان حمایت از حقوق عینی را در برابر جامعه فراهم کند و احتمال نقض آن توسط اشخاص ثالث را با فراهم کردن زمینه اطلاع از این حقوق برای آنها، کاهش دهد. همین ویژگی سبب شده است که نظام‌های حقوقی با پیش‌بینی و تأمین اصل اعلام از طریق شخص یا نهادی غیر از متعاملان زمینه آگاهی از حقوق عینی را فراهم کنند (Barlee, 2018: 2).

وجود نظام ثبته که اطلاعات جامع و صحیحی را در خصوص دارایی‌های ثبت شده جمع‌آوری و دستیابی به این اطلاعات را برای اشخاص ذی نفع فراهم کند، در کاهش عدم تقارن اطلاعات نقش جامعی ایفا کرده و ورود دارایی‌های ثبت شده به چرخه اقتصادی را تسهیل می‌کند.

اصل اعلام علاوه بر کارکرد ارائه اطلاعات در خصوص حقوق عینی در برابر اشخاص ثالث، کارکرد حقوقی دیگری را نیز در حوزه حقوق عمومی دارد و آن تسهیل امکان نظارت بر اموال و نقل و انتقالات حقوق عینی توسط مقام‌های عمومی و ناظر است (Arthur, 2018: 20).

۲. جلوگیری از پدیده نمایش ثروت کاذب

زمانی که در معامله‌ای یکی از طرفین دارای حق دینی می‌شود و برای اطمینان از بازپرداخت آن وثیقه اخذ می‌کند، آگاهی از حقوقی که به نفع اشخاص ثالث نسبت به آن مال وجود دارد، ضروری است، زیرا اگر تکنیک حقوقی مناسبی برای کشف این حقوق توسط اعتباردهنده نباشد، ممکن است با پدیده ثروت کاذب مواجه شود؛ بدین معنا که هرچند در ظاهر مال مورد وثیقه متعلق به شخص وثیقه‌گذار است و اعتباردهنده به اتکای این ثروت و دارایی از بازپرداخت وام اطمینان پیدا کرده و اقدام به پرداخت وام به او می‌کند، ولی در حقیقت حقوقی برای اشخاص ثالث نسبت به آن مال وجود دارد که می‌تواند حق وثیقه‌گیرنده را تحت تأثیر قرار دهد (Dirix, 2014: 83) و او را با معامله معارضی مواجه کند که مانع از وصول طلب خود از طریق مال مورد وثیقه می‌شود (Baird, 1983: 66). به عبارت دیگر این دارایی هرچند ظاهراً متعلق به وثیقه‌گذار است، اما بهدلیل حقوق مقدمی که برای اشخاص ثالث به وجود آمده است، ملاحت وام‌گیرنده را در بازپرداخت وام بهصورت کاذب نمایش داده است. وجود یک بانک اطلاعاتی جامع از حقوقی که نسبت به اموال مورد توثیق وجود دارد، در قالب سیستم ثبته می‌تواند از طریق ارائه اطلاعات دقیق از وضعیت حقوقی مال مانع نمایش ثروت کاذب شود.

۳. ایجاد بازار غیرشخصی و مبتنی بر دارایی (تبديل دارایی به سرمایه)

با جایگزینی «اقتصاد مبتنی بر دادوستد کالا» با «اقتصاد مبتنی بر پول و بازار» (DEKKER, 2016: 13-14) بر اهمیت «حق مالکیت خصوصی»، شناسایی و تأمین امنیت آن توسط دولت افزوده شد (Bhattacharya & Ulubasoglu, 2010: 5-6). این مسئله سبب طرح فرضیه «حقوق مالکیت ایمن» بهمنزله یکی از محورهای توسعه اقتصادی در تجارت غیرشخصی با تمکن بر نقش نهادهای حمایت‌کننده حق مالکیت و کاهش هزینه‌های معامله از طریق حمایت‌های قانونی شد (Aruñada, 2014: 214). منظور از تجارت غیرشخصی آن است که انعقاد و اجرای قراردادهای تجاری مبتنی بر شناخت افراد و اطمینان از اعتبار اقتصادی آنها نیست، بلکه تمکن متعاملان بر مال مورد معامله و اطمینان و اثکار بر وضعیت حقوقی مال است که از طریق نظام حقوقی تضمین می‌شود. این تضمین نیاز به یک بانک اطلاعاتی مبتنی بر تکنیک‌های

حقوقی دارد که دارایی‌ها را به‌طور دقیق و غیرقابل نقض، شناسایی کند (طباطبایی حصاری، ۱۳۹۴: ۳۱۷-۳۱۶؛ امری که در اخذ اعتبار با وثیقه سپاری اموال متنقول با «سیستم ثبت وثایق متصرک اموال متنقول» تحقق‌پذیر است. غیرشخصی شدن معاملات اموال متنقول با کمک نهاد ثبت موجب تبدیل «دارایی‌های متنقول» به «سرمایه‌های قابل معامله» و ورود آنها به بازارهای مالی خواهد شد، زیرا نهاد ثبت از طریق اعطای نوعی تضمین به وضعیت حقوقی این اموال، «موجودیت مادی» آنها را به «هويتی نامؤنی» معکوس شده در اسناد ثبتی تبدیل کرده و با ایجاد سیستمی رسمی، اعتماد کافی برای تلقی آنها به عنوان یک سرمایه در اخذ اعتبار را فراهم می‌کند (دوسوتو، ۱۳۸۶: ۱۸-۲۰).

۲.۴. اثر مبانی ثبت وثایق متنقول در مقررات نمونه، کنوانسیون‌ها و ...

بررسی مبانی ایجاد سیستم‌های ثبت وثایق متنقول نشان می‌دهد اهمیت اصل اعلام و لزوم جلوگیری از پدیده نمایش ثروت کاذب سبب شده، با وجود تفاوت نظام‌های حقوقی، تکنیک ثبت در همه نظام‌ها حداقل کارکرد اطلاع‌رسانی به اشخاص ثالث را با ایجاد «بانک اطلاعاتی» در پی داشته باشد. این تکنیک در حوزه املاک بیشتر مورد توجه دولت‌ها بوده است و در بسیاری از کشورها علاوه بر هدف حمایت حقوقی از اشخاص ثالث، هدف حمایت از مالک و دارنده حق نسبت به ملک را نیز دنبال می‌کند. لکن دغدغه تجارت امروز در خصوص تأمین اصل اعلام و اطلاع‌رسانی به اشخاص ثالث بهویژه با توجه به ضرورت وثیقه‌سپاری اموال متنقول در اخذ اعتبار، سبب توجه کشورها و نهادهای بین‌المللی به «بانک‌های اطلاعاتی» در قوانین ملی، قوانین نمونه، کنوانسیون‌ها، پروتکل‌ها و ... در راستای ایجاد نظام ثبت اموال متنقول و با «هدف اطلاع‌رسانی عمومی به اشخاص ثالث» شده است. از جمله:

الف) ماده ۹ قانون متحددالشکل تجاری امریکا (UCC): در راستای یکنواخت‌سازی مقررات متعدد در ایالت‌ها در وثیقه‌سپاری اموال متنقول و توسعه آن در بخش ۹-۵۰۱ تا ۹-۵۲۷ «نظام جامع ثبت وثایق متنقول» را پیش‌بینی کرده که مهم‌ترین کارکرد آن اثربخشی به حق وثیقه بر اموال متنقول در مقابل اشخاص ثالث از طریق ثبت است (9: 2016: Winship).

ب) ماده ۲۸ قانون نمونه «معاملات با حق وثیقه» آئیستی‌ال: در سال ۲۰۱۶، این قانون با هدف افزایش اعتماد اشخاص نسبت به پذیرش وثیقه متنقول و کاهش ریسک عدم پرداخت پیشنهاد شد (3-9: 2017: Uncitral (Guide to enactment)، در ماده ۲۸ قانون مذکور، به صراحت ایجاد نظام ثبت وثایق متنقول را موثر در قابلیت استناد حقوق وثیقه در مقابل اشخاص ثالث معرفی می‌کند.

ج) قانون نمونه معاملات با حق وثیقه بانک اروپایی نوسازی و توسعه (EBRD): در سال ۱۹۹۷ با هدف ارتقای قانون معاملات با وثیقه متنقول کشورهای اروپایی تصویب شد (EBRD Model) (law, 2004: 1-2). مواد ۳۲ تا ۳۵ این قانون به نظام ثبت حق وثیقه و کارکرد آن می‌پردازد. ثبت را «شرط ایجاد حق وثیقه بر اموال متنقول» می‌داند.

د) کنوانسیون کیپتاون (۲۰۰۱) در خصوص سیستم ثبت بین‌المللی تجهیزات حمل و نقل: این کنوانسیون، نظام بین‌المللی ثبت تجهیزات حمل و نقل را با هدف دارا شدن حق قطعی و قابل استفاده مرتکب، پیش‌بینی کرده است، زیرا تجهیزات حمل و نقل مانند هوایپما، هلی‌کوپتر و ... دارایی‌های متنقول ارزش اقتصادی زیادی دارند که بر اساس ماهیت حقوقی شان مقر ثابتی ندارند و وجود دیدگاه‌های حقوقی متفاوت نسبت به حق وثیقه و شیوه‌های قراردادی تضمین وثیقه‌ای مثل شرط حفظ مالکیت و لیزینگ، سبب نوعی عدم قطعیت حقوقی برای نهادهای مالی تأمین اعتبار کننده شده است. سیستم ثبتی واحد با رویکرد حمایت از اشخاص ثالث در این کنوانسیون پیش‌بینی شده است که این چالش حقوقی را می‌تواند حل کند (Olekhov, 2002: 37).

ه) قطعنامه «وثایق مربوط به حقوق مالکیت فکری ثبت شده» ۲۰۱۶ اتحادیه بین‌المللی حمایت از حقوق مالکیت فکری: در مقدمه این مقرره به حمایت از اشخاص ثالث با حسن نیت به اطلاعات پرداخته شده است (AIPPI, Adopted Resolution, 2016).

و) اصول مؤسسه حقوق اروپایی در خصوص استفاده از دارایی‌های دیجیتال به عنوان وثیقه (۲۰۲۲): این اصول با توجه به اوصاف خاص دارایی‌های دیجیتال، پیشنهاد می‌کند که در نظامهای حقوقی که سیستم ثبت قانونی برای دارایی‌های غیر ملموس وجود دارد، قابلیت استناد توثیق این دارایی‌ها منوط به ثبت شود.

۲. مبانی خاص پیدایش نظام ثبت اموال متنقول و تأثیر آن بر ضمانت اجرای حقوقی عدم ثبت

با وجود لزوم ایجاد نظام ثبت وثایق متنقول در همه کشورها، در چگونگی نقش نظام مذکور در ماهیت حق وثیقه متنقول دو دیدگاه متفاوت به عنوان مبانی خاص ایجاد نظام ثبت متن قول مطرح می‌شود که ارتباط مستقیم با ضمانت اجرای حقوقی عدم ثبت وثیقه دارد:

۲.۱. نظام ثبت وثایق متن قول به منزله ابزار جایگزین قبض: «ایجاد کننده حق وثیقه»

برفرض اطمینان از مالکیت دارنده نسبت به مال متن قول (قبض) اموال متن قول به عنوان ابتدایی ترین روش بهمنظور جلوگیری از بروز پدیده نمایش ثروت کاذب است (Hamwijk, 2014: 11). بر همین مبنای قبض اموال متن قول از سوی دارندگان حق وثیقه و رفع تصرف از وثیقه‌گذار لازمه شکل‌گیری معامله و ایجاد حق وثیقه است (Beale, 2008: 387). در واقع قابل مشاهده بودن فرایند قبض اموال، سبب ایجاد اعتماد و اطمینان در اشخاص ثالث در خصوص ایجاد حق وثیقه بر مال می‌شود و گیرنده وثیقه را نیز تا حدی از مالکیت وثیقه‌گذار مطمئن می‌سازد. اما مهم‌ترین ایراد این امر آن است که صرفاً در لحظه قبض مال می‌توان از وضعیت حقوقی آن آگاه شد، اما پس از آن بهدلیل حالت ایستایی، امکان کسب اطلاعات در خصوص وضعیت حقوقی اموال وجود ندارد. علاوه بر آن حتی در صورت آگاهی از قبض آن از سوی شخصی، صرف تصرف و انتقال مال در زمینه «نوع معامله» و رابطه حقوقی طرفین (بیع یا رهن یا...) اطلاع‌رسانی لازم

را نمی‌تواند انجام دهد و ممکن است معامله غیرتوثیقی نظیر قراردادهای امانی، اجاره یا بيع منعقد شود (Hamwijk, 2014: 41) که سبب محرومیت وثیقه‌گذار از استفاده از مال خود را نیز در پی دارد. بنابراین صرف قبض مال به افشاری رابطه میان متصرف و مال نمی‌پردازد و قدرت آن در افشاری وضعیت حقوقی اموال به اشخاص ثالث محدود می‌شود. اما با انقلاب صنعتی و نیاز به استفاده از اموال منقول در تجارت، اشخاص به بقای اموال منقول موضوع وثیقه در ید وثیقه‌گذار و به کارگیری ابزار وثیقه بدون قبض روی آوردنده که این مسئله سبب بروز نمایش پدیده ثروت کاذب شد. از سویی وثیقه بدون قبض نیز در نتیجه عدم افشاری وضعیت حقوقی اموال منقول موضوع معامله، سبب پنهان‌کاری و گمراهی اشخاص ثالث در برقراری روابط حقوقی در جامعه می‌شود. در پی رفع چنین مشکلاتی، نظام ثبت وثایق منقول به عنوان ابزاری در جهت بهاشترابک گذاری اطلاعات (Castellano, 2015: 619) و جلوگیری از انحصار اطلاعاتی در بسیاری از نظامهای حقوقی اتخاذ و به عنوان جایگزین قبض در معاملات با وثیقه به کار گرفته شد.

بنابر این دیدگاه، اصلی‌ترین عامل در پیاده‌سازی این نظام و ترغیب به استفاده از ابزار ثبت به جای قبض بهمنزله رکن ایجاد حق وثیقه، «جلوگیری از پدیده نمایش ثروت کاذب» است. بر این مبنای نظام ثبت وثایق منقول به مثابه ابزاری جایگزین قبض و جبران‌کننده عدم کنترل مادی بر اموال موضوع وثیقه ایفای نقش می‌کند (Castellano, 2015: 620) و مانند ابزار قبض، رکنی اساسی در ساختار حق وثیقه و «شرط ایجاد» آن است که در نبود آن، حق وثیقه‌ای ایجاد نمی‌شود. قانون مدل بانک بازسازی و توسعه اروپایی به اتخاذ این رویکرد پرداخته و ثبت وثایق منقول را به عنوان شرط ضروری برای ایجاد حق وثیقه لحاظ کرده است (EBRD Model law, art 6.1.1). علاوه بر این تعدادی از کشورهای اروپایی نیز در برخی حوزه‌ها به اعمال این رویکرد در معاملات با وثیقه خود پرداخته‌اند. برای مثال در ایتالیا در معاملات با وثیقه در زمینه کالاها و در فرانسه در زمینه دارایی‌های تجاری اعمال می‌شود (Castellano, 2015: 621).

۲. نقش نظام ثبت وثایق منقول به عنوان «تمکیل‌کننده آثار حق وثیقه»

بر اساس این دیدگاه حق وثیقه نسبت به مال منقول پیش از ثبت میان طرفین معامله و به صرف توافق آنها به وجود می‌آید و ثبت صرفاً سبب تمکیل اثر حقوقی حق وثیقه‌ای است که قبلًا با توافق طرفین ایجاد شده است (Castellano, 2015: 621)، به این معنا که قابلیت استناد آن در برابر ثالث منوط به ثبت است. در این دیدگاه نظام ثبت، ایجاد‌کننده حق وثیقه نیست. دیدگاه مذکور در عین حال که طرفدار آزادی قراردادی است، اما تشریفات ثبتش را بر مدار «اصل اعلام» و لزوم اطلاع‌رسانی¹ از وضعیت حقوقی اموال منقول در معاملات وثیقه‌ای پیش‌بینی می‌کند (Berlee, 2018: 22). در معاملات وثیقه اموال منقول همین ضرورت سبب شده است که «نظام ثبت وثایق منقول» به منظور اطلاع‌رسانی از وضعیت حقوقی این اموال برای اشخاص ثالث پیش‌بینی شود (Castellano, 2015: 622).

استناد حق وثیقه در برابر اشخاص ثالث می‌شود و هیچ اثری بر ایجاد حق وثیقه میان طرفین تا زمانی که با حقوق اشخاص ثالث در تعارض نیست ندارد.

در هر دو دیدگاه مذکور با وجود تفاوت در ضمانت اجرا و آثار ثبت حقوق وثیقه در نظام ثبت وثایق منقول، در نهایت این نظام به عنوان نهادی معتبر با کارکرد اطلاع رسانی خود از طریق دو روش «جمع‌آوری اطلاعات» و «دسترسی به اطلاعات» اطلاعاتی با دامنه و کیفیت مطلوب را در خصوص اموال ثبت شده جمع‌آوری می‌کند و آنها را بدون تشریفات و بدون محلودیت دامنه اشخاص استفاده‌کننده ضمن رعایت حریم خصوصی اشخاص، در اختیار آنها قرار می‌دهد (World Bank Group, 2010: 70) و از سویی با کارکرد حمایتی خود به تعیین حق تقدم حقوق وثیقه و به تعیین اثربخش کردن آن در مقابل اشخاص ثالث می‌پردازد و از این طریق حمایت لازم را از آنها به عمل می‌آورد.

۴. چالش‌های نظام حقوقی ایران در وثیقه‌سپاری اموال منقول

۴.۱. محدودیت دامنه اموال منقول قابل وثیقه‌سپاری در نظام حقوقی ایران

یکی از خلاهای موجود در وثیقه‌سپاری اموال منقول در ایران، دایرۀ محدود اموال منقول قابل توثیق است که عاملی در جهت کاهش عرضۀ اعتبار است. از یک سو، هرچند از نظر حقوقی وثیقه‌سپاری اموال منقولی از قبیل اوراق بهادر، طلا، سفتۀ، رسید انبار و کالا، بیمه‌نامه، ضمانت‌نامه، وسائل نقلیه نو و دست اول و ماشین‌آلات و تجهیزات با مانع حقوقی مواجه نیست (خشنود، ۱۳۹۷: ۱۲)، اما به دلایل اقتصادی متعدد از جمله عدم امکان اطلاع از وضعیت حقوقی دقیق این اموال، تمایل نهادهای اعتباردهنده به اخذ آنها به عنوان وثیقه پایین است. اموال فکری، دام و طیور، محصولات کشاورزی و ... به عنوان رایج‌ترین اموال منقول، در بخش بانکی که مهم‌ترین تأمین اعتبارکننده در ایران محسوب می‌شود، قابل توثیق نیست (خشنود، ۱۳۹۷: ۱۹). از جمله دلایل محدودیت دامنه وثیقه‌سپاری این اموال ناشی از خلاه‌ها و ایرادات حاکم بر زیرساخت مقرراتی در معاملات با وثیقه است. در نظام حقوقی ایران مهم‌ترین ابزار حقوقی جهت توثیق اموال، توثیق قراردادی از طریق انعقاد عقد رهن است که موضوع مواد ۷۹۴ تا ۷۹۱ قانون مدنی است. بر اساس این مواد، مال موضوع رهن یا وثیقه باید دارای شرایط اختصاصی باشد، به گونه‌ای که باید به قبض درآیند. در مقررات لازم‌الاجرا فعلی اموال فکری مانند علامت تجاری، حق اختراع و ... به دلیل عدم امکان قض قابل توثیق نیستند، در حالی که این دارایی‌ها در شرایط اقتصادی امروز دارایی‌های مادی را تحت الشعاع قرار می‌دهند (نصری، ۱۳۵۱: ۱۱۲). البته مواردی را می‌توان به صورت مصدقی مشاهده کرد که مفنن از قاعده‌هۀ عمومی مندرج در قانون مدنی عدول کرده است؛ برای مثال در بخش مقررات بانکی براساس قانون «عدم الزام سپردن وثیقه ملکی» به بانک‌ها و دستگاه‌ها و سایر مؤسسات و شرکت‌های دولتی به منظور تسهیل امر سرمایه‌گذاری و ایجاد اشتغال بیشتر در طرح‌های تولیدی و صادراتی» مصوب (۱۳۸۰)، بانک‌ها ملزم به پذیرش اموال منقول به عنوان وثیقه شده‌اند و امکان الزام اشخاص به صرف توثیق

اموال غیرمنتقول را ندارند. از جمله این اموال منتقول قابل توثیق براساس قانون مذکور، استناد تجاری هستند که معرف دین هستند، در حالی که براساس شروط عقد رهن در قانون مدنی، قابلیت توثیق ندارند. همچنین ماده ۱ قانون «تسهیل اعطای تسهیلات بانکی و کاهش هزینه‌های طرح و تسريع در اجرای طرح‌های تولیدی و افزایش منابع مالی و کارایی بانکها» مصوب ۱۳۸۶ الزامات و تشریفات مربوط به ترهین اموال در قانون مدنی را نادیده گرفته است؛ به گونه‌ای که براساس این قانون نیازی به عین معین بودن مال و قبض آن نیست و رهن دین و منعمنت نیز ممکن است. این قانون امکان وثیقه‌سپاری عواید آتی طرح را نیز پیش‌بینی کرده است.

این قوانین حاکم از تمایل به بازنگری در نظام توثیق اموال منتقول است. اما باید توجه داشت که از یک سو تنظیم چنین مقرراتی در راستای رفع محدودیت‌های توثیق اموال منتقول، به صورت پراکنده و غیرمنسجم است (دشتی و همکاران، ۱۳۹۷: ۸۱) و از سوی دیگر نیز نبود سیستم اطلاعاتی جامع به منظور اطلاع‌رسانی از وضعیت حقوقی اموال منتقول سبب شده است که در عمل اعتباردهنگان از پذیرش این اموال به عنوان وثیقه خودداری کنند. بر همین اساس مصوبه تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها» مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۱۸ مجلس با هدف بهبود دسترسی به تأمین مالی بیرونی از طریق توسعه دامنه اموال قابل توثیق در ماده ۷ از امکان وثیقه‌گذاری همه اموال و دارایی‌ها سخن می‌گوید. امری که نشان از عدول از قواعد سنتی مربوط به عقد رهن در قانون مدنی دارد و می‌تواند گامی مؤثر در جهت توسعه قلمرو دارایی‌های قابل توثیق بهویژه دارایی‌های غیرمادی مانند اموال فکری و دارایی‌های دیجیتال محسوب شود. با این حال یک پرسش چالش‌برانگیز در خصوص مقررة مذکور باقی می‌ماند که آن تعیین ارتباط میان نهاد حقوقی «رهن» و «توثیق» است؛ با این توضیح که بازترین شیوه توثیق قراردادی رهن است و مفاد مصوبه مذکور و سایر پیش‌نویس‌های پیشنهادی در این حوزه که در ذیل به آن اشاره می‌شود نیز مبنی این امر است که توثیق قراردادی موردنظر در این مصوبه بوده است؛ امری که مورد ابهام توسط شورای محترم نگهبان نیز نسبت به مصوبه مجلس واقع شده است. افزون بر توسعه موارد قابل توثیق در متن مذکور، متن در تبصره ۲ ماده مزبور، شرط قبض را به عنوان شرط صحت متفق دانسته و مقرر کرده است که «قبض شرط صحت قرارداد وثیقه نیست...». توجه به این چالش سبب پیش‌بینی حکم موجود در مقررة مذکور در پیش‌نویس مقررات دیگر نیز شده است. برای مثال در بند «ث» ماده ۳ «قانون برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران» همین ماده با موضوع امکان توثیق دارایی‌های غیرمادی عیناً آورده شده است؛ با این حال به دلیل وجود حکمی مشابه در «لایحه وظایف بانک مرکزی» (که در متن نهایی از لایحه حذف شد) تا تعیین تکلیف در مجمع تشخیص مصلحت مراعا گذاشته شد.

۴. نبود سیستم منحصر و جامع برای ثبت وثائق متنقول

در ایران، علاوه بر خلاً در زیرساخت حقوقی برای توثيق انواع مال متنقول، بهویژه تأکید برخی حقوقدانان و رویه عملی بر عین بودن مال موضوع رهن و عدم امکان ترهین دین و منفعت، در خصوص اموال متنقولی که توثيق آنها از نظر حقوقی با مانع قانونی مواجه نیست، چالش حقوقی وجود دارد. این چالش ناشی از «نبود بانک اطلاعاتی جامع» در خصوص وضعیت حقوقی مال متنقول است. نبود نظام جامع برای ثبت که امکان اطلاع دقیق اشخاص ثالث از وضعیت حقوقی مال متنقول را فراهم کند، سبب می‌شود اشخاص ثالث در معاملات خود بر این اموال با نوعی عدم امنیت حقوقی و احتمال وجود معامله معارض مواجه باشند؛ امری که ناشی از اهمیت اصل اعلام در حقوق اموال از طریق آگاهی از وضعیت حقوقی مال موضوع معامله است.

این در حالی است که تبدیل «دارایی‌های» متنقول به «سرمایه» بهمنظور اخذ اعتبار نیازمند آن است که یک نظام ثبت جامع و مرکز اموال متنقول ایجاد شود که امکان ثبت تمامی حقوق موجود بر این اموال را به صورت «امتصرک» و «بدون لحاظ نوع مال متنقول»، «حقیقی یا حقوقی بودن شخص وثیقه‌گذار»، «نوع و شکل» معاملات منشأ ایجاد این حقوق و... در یک سیستم واحد فراهم کند و با دیگر سیستم‌های ثبی ارتباط سامانه‌ای داشته باشد (Uncitral (Guide), 2010: 154). چنین سیستمی باید ضمن توجه به اصل اعلام و ضرورت اطلاع‌رسانی در خصوص وضعیت حقوقی مال متنقول موضوع معامله، به عنوان یک نظام ثبت اطلاعات^۱، صرفاً به ثبت اطلاعات ناظر بر وضعیت حقوقی وثائق متنقول پردازد (Wang et al., 2017:179)؛ امکان دسترسی بدون هیچ قید و شرطی را برای عموم اشخاص به صورت ارزان و اینم فراهم کند (Uncitral (Guide), 2010: 155) و اداره آن را نهادی عهده‌دار باشد که آشنایی لازم را در زمینه مبانی و اهداف نظام ثبت وثائق متنقول دارا بوده و از زیرساخت‌های کافی بهمنظور اداره و نظارت برخوردار باشد (World Bank Group, 2019: 73).

همین ضرورت‌ها و چالش‌های حقوقی در برخی حوزه‌های اموال متنقول، سبب شده است مبنی به ایجاد نظام خاص ثبت مال متنقول اقدام کند. لکن بررسی‌ها نشان می‌دهد از یک سو نظام حقوقی ایران با تکثر سیستم‌های ثبت اموال متنقول مواجه است که هریک برخی از اقسام مال متنقول را در بر می‌گیرند و وصف جامعیت را ندارد و از سوی دیگر هریک از این سیستم‌ها راهکارها و ضمانت اجراء‌های متفاوتی را اتخاذ کرده‌اند که سبب آشفتگی در نظام ثبت وثائق متنقول شده است.

در خصوص برخی اموال متنقول نیز اساساً هیچ سیستم ثبی وجود ندارد که این امر خود، موجب ترهین میان اشخاص از طرق سند عادی – که احتمال جعل، انکار و تردید آنها بیشتر بوده – می‌شود و حقوق مرتهن را در مظان تغیریط قرار می‌دهد (نصیری، ۱۳۵۱: ۱۲۲). برای مقابله با این رویکرد ماده ۹ طرح تأمین مالی و جهش تولید، از تکلیف وزارت اقتصاد نسبت به تشکیل بانک جامع وثائق متنقول پرده

برداشت و در ماده ۱۰ تمامی دستگاه‌های اجرایی دارنده اطلاعات مرتبط با اموال و دارایی‌های موضوع وثیقه را موظف به ایجاد زیرساخت برای اتصال برخط به پایگاه مذکور کرد. با وجود ایرادات عدیدهای که بر ایجاد سامانه جامع قابل طرح است، از جمله ایجاد و اداره توسط وزارت اقتصاد که موجب طرح این پرسش می‌شود که آیا تابع اصول و کارکردهای حقوقی سیستم‌های ثبتی است و یا خیر، دیدگاه ایجاد پایگاه جامع ثبت وثایق منتقل بسیاری از چالش‌های موجود نظام حقوقی ایران را حل خواهد کرد؛ زیرا در نظام حقوقی کشوری ایران، نظام ثبت وثایق منتقل، نظامی پراکنده است. برخی از این نظام‌ها که مختص به نوع خاصی از اموال منتقل اند از:

۴.۲.۱. ثبت توثیق سهام بورس و فرابورس نزد شرکت سپرده‌گذاری اوراق بهادر و تسویه وجوه

بر اساس «دستورالعمل توثیق اوراق بهادر مورخ ۱۳۸۹/۰۴/۲۶ صادره از اداره امور کارگزاران» در این سامانه ثبتی، درصورتی که شخص سهامداری قصد وثیقه‌گذاری سهام خود را داشته باشد، می‌تواند طی مراحلی تحت نظرارت شرکت سپرده‌گذاری مرکزی، سهام خود را توثیق کند و در نتیجه اوراق بهادر تحت مالکیت وی به نفع شخص وثیقه‌گیرنده نزد شرکت مزبور مسلوب می‌شود. عملدهترین ایراد سامانه مذکور عدم امکان استعلام از وضعیت ثبتی اوراق بهادر به صورت الکترونیک بهویژه برای بانک‌ها در فرایند اعطای اعتبار بانکی است (خوشنود، ۱۳۹۸: ۲۰۲). هرچند هنگام تنظیم سند ترهین در دفترخانه، سردفتر وضعیت توثیق پیشین این اسناد را از شرکت سپرده‌گذاری استعلام می‌کند، لکن امکان دسترسی به اطلاعات در مرحله پیش از انعقاد سند رسمی برای اعتباردهنده از طریق یک سامانه جامع وجود ندارد.

ایراد دیگر آن است که در توثیق این اسناد، خلاصه معامله‌ای تنظیم نمی‌شود تا به شرکت سپرده‌گذاری ارسال شود و تضمینی بهمنظور وجود وضعیت حقوقی دقیق این اموال باشد. هرچند دفاتر اسناد رسمی، از طریق اتوماسیون، انعقاد سند رهنی را به اطلاع شرکت سپرده‌گذاری می‌رسانند، ولی چون این اطلاعات در یک سیستم ثبت آئی و در قالب خلاصه معامله ارسال نمی‌شود، ممکن است نامه مذکور در کارتابل کارشناس مربوط بدون ثبت در سامانه باقی بماند. بنابراین، ویژگی‌های «وجود اطلاعات دقیق در زمینه وضعیت حقوقی مال» و «دسترسی عمومی اشخاص به اطلاعات ثبتی» برای یک نظام ثبت کارآمد را تأمین نمی‌کند و اشخاص بهمنظور اطلاع از وضعیت حقوقی سهام موردنظر هنگام انجام معاملاتی از جمله خرید سهام یا اخذ آن به عنوان وثیقه، ناگزیر به رجوع به شرکت سپرده‌گذاری و صرف زمان هستند؛ امری که مغایر با اهداف اصل اعلام به عنوان مبانی نظام ثبت وثایق منتقل است.

از سوی دیگر این نظام از آن حیث که مختص اوراق بهادر است، جامعیت و یکپارچگی موردنظر در نظام ثبت وثایق منتقل را ندارد و در نتیجه بهمنظور ارتقای زیرساخت سامانه‌ای مورد نیاز وثیقه‌سپاری اموال منتقل، امكان ادغام این سامانه در سیستم ثبت وثایق منتقل باید فراهم شود.

۲.۲.۴. نظام ثبت اموال فکری

با وجود عدم امکان توثيق اموال فکری در ایران، بر اساس مواد ۴۸ و ۵۰ قانون ثبت اختراعات، طرح‌های صنعتی و علامت تجاری مصوب ۱۳۸۶، ثبت تمامی نقل و انتقالات حقوق مالکیت صنعتی ثبت شده الزامی است و عدم ثبت معاملات با ضمانت اجرای عدم قابلیت اسناد در برابر اشخاص ثالث مواجه است. درصورتی که امکان توثيق اموال فکری در نظام حقوقی ایران فراهم شود، این دو ماده قابلیت آن را دارند تا با ثبت و ضبط اطلاعات مورد نیاز امکان اطلاع از وضعیت حقوقی مال را فراهم کنند. البته چالش‌هایی نظیر لزوم مراجعت و درخواست ثبت توسط ذی‌نفع به مرکز مالکیت معنوی جهت ثبت اطلاعات و عدم کفایت ثبت توسط سردفتران و عدم ارسال خلاصه معامله توسط آنها به مرکز مالکیت معنوی از ایرادات عمدۀ وارد بر این سیستم است (طباطبائی حصاری، ۱۳۹۶: ۳۰۱-۳۰۳).

۳.۲.۴. نظام ثبت هوایپما

بر اساس ماده ۱۱ قانون هوایپمایی کشوری، لزوم تعیین تابعیت هوایپما مستلزم ثبت آن در دفتر ثبت هوایپمایی است. علاوه بر آن مطابق ماده ۵ آینه نامه ثبت و تابعیت هوایپمای کشوری مصوب ۱۳۴۳ هیأت وزیران، هرگونه تغییر در مالکیت هوایپما باید به ثبت برسد. هرچند قانون و آینه نامه مزبور بر خلاف مقررات بین‌المللی به لزوم ثبت وثائق هوایپما اشاره نکرده‌اند، لکن با توجه به ماده ۱ کتوانسیون شناسایی بین‌المللی حقوق مربوط به هوایپما (کتوانسیون ژنو) – که ایران نیز در سال ۱۹۵۰ آن را امضا کرده است – تمامی حقوق مربوط به هوایپما از جمله حق رهن و وثیقه و حقوق مشابه باید مطابق قانون کشور عضو معاهده که هوایپما در آن ثبت شده به‌طور مرتبط و کامل در بایگانی عمومی آن ثبت شود (جباری، ۱۳۸۵: ۲۲-۲۴). در عمل ترهین هوایپما نیز در دفاتر ثبت هوایپما نزد «دفتر قابلیت پرواز» وابسته به «اداره استاندارد پرواز» اداره کل هوایپماهای کشور که امور ثبت هوایپما را در ایران انجام می‌دهند، صورت می‌گیرد.

۴.۲.۴. لزوم ثبت کشتی

بر اساس مواد ۹ و ۲۴ قانون دریایی مصوب ۱۳۴۳، مشخصات کشتی و تمامی معاملات کشتی و منافع آن – که شامل رهن آن نیز است – باید در دفتر ثبت کشتی‌ها در اداره ثبت کشتی‌های سازمان بنادر و کشتیرانی به ثبت برسد. ماده ۴۲ قانون مزبور از لزوم ثبت رهن کشتی در دفاتر استناد رسمی سخن گفته و قبض و اقباض را شرط صحت این رهن ندانسته است؛ امری که نشان می‌دهد مبانی خاص ثبت منقول یعنی جایگزین «قبض و اقباض» با «ثبت» مورد توجه مقنن ایرانی در نظام ثبت کشتی بوده است. بنابراین، باید قائل به آن بود که انعقاد عقد رهن بدون تنظیم سند رسمی باطل و از درجه اعتبار ساقط است (مالک‌پور و سعیدی، ۱۳۹۳: ۱۹۰)، البته

عده‌ای از حقوقدانان ایرانی با وجود این صراحت قانونی معتقدند ثبت رهن کشتی شرط قابلیت استناد این معامله در برابر ثالث است (نجفی اسفاد و شعبانی کندسri، ۱۳۹۴: ۱۷۳-۱۷۵). صرف‌نظر از نوع ضمانت اجرای قائل شده در این دو دیدگاه برای عدم ثبت معامله ترهیبی کشتی، نکته حائز اهمیت آن است که لزوم ثبت سبب تأمین اصل اعلام نسبت به کشتی و آگاهی شخص ثالث از وضعیت حقوقی آن خواهد شد.

۴.۲.۵. ثبت رهن ماشین‌های چاپ

ماشین‌های چاپ نیز از جمله اموال متنقولی‌اند که نزد وزارت ارشاد به ثبت می‌رسند و سند مالکیت نسبت به آنها صادر می‌شود و هر تغییر در حقوق آنها نیز باید به وزارت ارشاد اعلام شود. لکن این مقررات بیشتر در راستای تأمین منافع عمومی و نظارت بر محتوای چاپ است نه تأمین منافع خصوصی از جمله حمایت از اشخاص ثالث و اطلاع‌رسانی از وضعیت حقوقی مال متنقول؛ امری که سبب می‌شود نظام ثبتی مزبور دور از اهداف سیستم‌های ثبت توثیق مال متنقول باشد.

۴.۲.۶. ثبت رهن اتومبیل

به موجب ماده ۲۹ قانون تخلفات رانندگی ثبت نقل و انتقالات خودرو به موجب سند رسمی انجام می‌گیرد که در دفاتر اسناد رسمی و پس از تعویض پلاک به نام مالک در نیروی انتظامی انجام خواهد شد. صرف‌نظر از اختلافی که میان این دو مرجع در خصوص صدور سند مالکیت خودرو در سال‌های اخیر وجود داشته، نکته حائز اهمیت آن است که هرچند ترهین خودرو در دفاتر اسناد رسمی به ثبت رسید، لکن سازمان ثبت فاقد بانک اطلاعاتی یا دفاتر کل مشابه آنچه در حوزه املاک دارد، در خصوص اتومبیل است. این موضوع امکان اطلاع از وضعیت حقوق عینی بهویژه حق وثیقه نسبت به اتومبیل را از طریق مرجع ثبت آن یعنی سازمان ثبت بسیار دشوار می‌نماید، هرچند از سال ۱۳۹۲ با استفاده از سامانه‌های اقورماتیک آنلاین در سازمان ثبت امکان جست‌وجو در این سامانه در خصوص وضعیت حقوقی خودرو و معاملاتی که از این زمان به بعد نسبت به آن انجام شده است، وجود دارد، لکن نسبت به معاملات پیش از این تاریخ بانک اطلاعاتی دقیقی در سازمان ثبت که اطلاعات در زمینه حقوق عینی خودرو را به‌طور جامع داشته باشد، وجود ندارد. واقعیت آن است بانک اطلاعاتی نیروی انتظامی حداقل از لحاظ زنجیره نقل و انتقالات مالکیت خودرو نسبت به بانک اطلاعاتی سازمان ثبت کامل‌تر است، هرچند یکی از مهم‌ترین ابرادات سامانه مذکور عدم امکان دسترسی عمومی اشخاص یا دسترسی برخط مراجعی مانند محکم دادگستری به اطلاعات موجود در آن است.

۵. نتیجه

عدول از تشریفات قبض در معاملات وثیقه‌ای منقول به عدم اطلاع اشخاص ثالث از وضعیت حقوقی مال منقول موضوع معامله منجر شده و زمینه را برای معاملات معارض فراهم می‌کرد. بهمنظور رفع چنین چالشی، فرایند ثبت حق وثیقه در نظام ثبت وثایق منقول به عنوان سازوکاری کارآمد در بسیاری از نظام‌های حقوقی پیشنهاد شده است. چنین نظامی باید دو ویژگی داشته باشد:

اول آنکه کارکرد اطلاع‌رسانی در خصوص وضعیت حقوقی مال به اشخاص ثالث طرف معامله را تأمین کند و بر این اساس باید اطلاعات «جامع» و «صحیح» را از وضعیت دارایی‌های ثبت شده برای ذی‌نفع فراهم سازد و با ارائه حق دسترسی به اطلاعات، مانع از پنهان‌کاری در معاملات و پدیده نمایش ثروت کاذب شود؛ دوم آنکه نظام مذکور با کارکرد حمایتی خود از طریق تعیین حق تقدیم حقوق وثیقه بر اساس زمان ثبت (شرط صحت یا قابلیت استناد حسب مورد)، امنیت حقوقی مورد نیاز را تأمین کند.

در حال حاضر دو چالش عده در نظام حقوقی ایران در حوزه وثیقه‌گذاری اموال منقول وجود دارد: از یک سو بهدلیل خلاًها و ایرادات حاکم بر زیرساخت مقرراتی در معاملات با وثیقه در ایران و لزوم قبض مال موضوع وثیقه، دایرۀ اموال منقول قابل توثیق محدود است و امکان استفاده از اموالی مانند محصولات کشاورزی، اموال فکری، اموال دیجیتال و... به عنوان رایج‌ترین اموال منقول، جهت وثیقه‌گذاری در بخش بانکی موجود نیست. از سوی دیگر، حتی در صورت گسترش دامنه اموال منقول جهت وثیقه‌سپاری، بهدلیل نبود نظامی جامع برای ثبت وثایق منقول که امکان اطلاع دقیق ثالث از وضعیت حقوقی مال منقول را فراهم کند، همچنان اشخاص ثالث در معاملات خود از وضعیت حقوقی مال موضوع معامله اطلاعی نخواهند داشت که این موضوع به تبع عدم امنیت معاملاتی و احتمال مواجهه با معاملات معارض را در بی خواهد داشت. بهدلیل رفع چنین مشکلاتی، در برخی حوزه‌های اموال منقول، نظام ثبّتی خاصی ایجاد شده که به تعدد سیستم‌های ثبت اموال منقول منجر می‌شوند و جامعیت لازم را ندارند. همچنین هریک از این سیستم‌ها ضمانت اجرایی متفاوتی را اتخاذ کرده‌اند که سبب آشفتگی در نظام ثبت وثایق منقول می‌شود و هیچ‌کدام ویژگی‌های موردنظر نظام جامع ثبت وثایق منقول را ندارند. پیاده‌سازی نظام ثبت وثایق منقول در ایران بهمنظور بهترین عملکرد خود در تحقق اهداف و مبانی آن، نیازمند اصلاحاتی در دو حوزه مقرراتی و سامانه‌ای است، به گونه‌ای که نیاز است ابتدا با نظر به مقتضیات زمانی جامعه از طریق وضع قوانینی صریح در خصوص امکان توثیق اموال منقول با سازوکارهای جایگزین قبض و افزایش دامنه اموال منقول قابل توثیق به خصوص در بخش بانکی، به رفع خلاً قانونی و پراکندگی قوانین از قبل وضع پرداخت و مهم‌تر از آن تحقق این اهداف مستلزم به کارگیری «نظام ثبت جامع و متصرک» است که امکان ثبت تمام حقوق موجود بر اموال منقول را فارغ از نوع مال منقول و یکپارچه از طریق ارتباط سامانه‌ای و ادغام با

سیستم‌های پراکنده ثبتی، در یک سیستم واحد فراهم کند و به عنوان یک نظام ثبت اطلاعات، ضمن ثبت اطلاعات حقوق موجود بر این اموال، امکان دسترسی برای عموم اشخاص را فراهم سازد.

اگرچه مفنن در مواد ۹ و ۱۰ طرح تأمین مالی و جهش تولید اقداماتی به منظور ایجاد بانک اطلاعات وثیقه ترتیب داده که می‌تواند هر دو چالش را رفع کند؛ اما این مقرره با ایراداتی مواجه است که اصلاح آنها می‌تواند آن را به راه حلی مؤثر تبدیل کند. مهم‌ترین نقد وارد بر این مقررات آن است که مربوط به نهاد متولی سیستم جامع توثیق اموال منتقل است که وزارت اقتصاد تعیین کرده و بنابر بند «ج» ماده ۱۰ آن از رسمیت اسناد مندرج در این سامانه سخن گفته است. در حالی که بنابر نوع نظام سردفتری رایج در ایران موسوم به نظام سردفتری لاتین - رسمیت بخشیدن به اسناد معاملاتی به عهده دفاتر اسناد رسمی زیرمجموعه سازمان ثبت است. به نظر می‌رسد تهیه‌کنندگان این پیش‌نویس با تکاهی به نظام‌های سردفتری نظری آمریکا که دارای سیستم سردفتری عمومی است و سند رسمی به مفهوم نظام‌های حقوق نوشته (سیستم سردفتری لاتین) در آنها وجود ندارد، این پیش‌نویس را تهیه کرده‌اند. بر این اساس لزوم هماهنگی چنین سامانه‌ای با اثربخشی موردنظر و عدم امکان تعارض آن با نظام ثبتی حاکم در ایران و نظام سردفتری لاتین ایجاب می‌کند این سامانه در سازمان ثبت اسناد و املاک کشور که مهم‌ترین متولی تنظیم سند رسمی معاملات در ایران از طریق واحدهای تابعه (دفاتر اسناد رسمی) است، تشکیل شود. علاوه بر آن سازمان ثبت بهدلیل مشترک بودن برخی مبانی و اهداف این نظام با نظام ثبت وثایق غیرمنتقل و اکاهی از مبانی و اهداف نظام ثبت وثایق منتقل از زیرساخت‌های اداره و نظارت بر نظام مذکور برخوردار است. ایراد دیگر آنکه بنا بر اطلاق مفاد مواد ۷، ۹ و ۱۰ این مصوبه، ثبت وثیقه و اسناد رهنی اموال منتقل از صلاحیت دفاتر اسناد رسمی خارج شده که این امر خلاف اصل انحصاری بودن تنظیم سند در دفاتر اسناد رسمی در نظام سردفتری لاتین است. علاوه بر آن، پیش‌بینی لزوم تکمیل رسمیت وثیقه املاک با ثبت در سامانه مذبور و دریافت کد یکتا علاوه بر طی فرایند ثبت وثایق ملکی در سیستم ثبت املاک که گریزناپذیر است، سبب تعدد مراجع ثبتی در خصوص این اموال شده و چالش‌های حقوقی متعددی را در خصوص وثایقی که ممکن است در یکی از این دو سامانه درج شده باشد به وجود خواهد آورد و ممکن است به تجربه‌ای مشابه به ثبت اسناد خودرو منجر شود که سال‌هاست چالش‌های حقوقی متعددی در خصوص ثبت خودرو میان دفاتر اسناد رسمی و نیروی انتظامی وجود دارد و علت آن تعدد مراجع پیش‌بینی شده جهت انتقال خودرو در قانون است. امری که سبب سرگردانی در نظام قضایی شده است. لکن مهم‌ترین نقد وارد بر مصوبه مذبور را باید عدم پیش‌بینی حق دسترسی اشخاص به اطلاعات مندرج در این سامانه - که هدف اصلی ایجاد آن است - دانست؛ امری که با کارکرد اطلاع‌رسانی موردنظر از پیشنهاد چنین سامانه جامعی در تعارض است. بر این اساس پیشنهاد می‌شود این حق و امکان دسترسی عموم به این اطلاعات و دامنه

اطلاعات قابل دسترسی (با رعایت حریم خصوصی اشخاص) به طور صریح در مصوبه مذبور تعیین شود.

بیانیه نبود تعارض منافع

نویسنده‌گان اعلام می‌کنند که تعارض منافع وجود ندارد و تمام مسائل اخلاق در پژوهش را شامل پرهیز از دزدی ادبی، انتشار و یا ارسال بیش از یک بار مقاله، تکرار پژوهش دیگران، داده‌سازی یا جعل دادها، منبع‌سازی و جعل منابع، رضایت ناآگاهانه سوژه یا پژوهش‌شونده، سوءرفتار و غیره، به طور کامل رعایت کرده است.

منابع

الف) فارسی

۱. جباری، منصور (۱۳۸۵). «شناسایی بین‌المللی حقوق مریبوط به هواپیما». پژوهش حقوق عمومی، دوره ۸، ش ۱۸، ص ۱۹-۴۷ [\(۱۴۰۰ بهمن ۱۱\)](https://civilica.com/doc/706435)
۲. خشنود، زهرا (۱۳۹۷). «تأمین مالی وثیقه‌ای در دامنه محدود اموال متنقول قابل وثیقه‌سپاری در بخش بانکی ایران». همایش سالانه سیاست‌های پولی و ارزی، خرداد، صص ۲۲-۲۱ (۱۴۰۰ بهمن ۱۱) [\(۱۴۰۰ بهمن ۱۱\)](https://civilica.com/doc/784226)
۳. دشتی، محمد رضا؛ محمد عیسانی تفرشی و مرتضی شهبازی (۱۳۹۷). «کارکرد اقتصادی وثیقه و ضرورت اصلاح نظام آن». پژوهش‌های حقوق تطبیقی، ش ۴، ص ۶۵-۴۲ (۱۴۰۰ بهمن ۱۱) <https://clr.modares.ac.ir/article-20-20562-fa.html#:~:text=20.1001.1.22516751.1397.22.4.4.4>
۴. دوسوتو، هرناندو (۱۳۸۶). راز سرمایه (چرا سرمایه‌داری در غرب موفق می‌شود و در جاهای دیگر شکست می‌خورد؟). ترجمه دکتر فریدون تقاضی، چ سوم، تهران: نهی.
۵. طباطبائی حصاری، نسرین (۱۳۹۳). مبانی و آثار نظام ثبت املاک. ج اول، تهران: شرکت سهامی انتشار.
۶. طباطبائی حصاری، نسرین (۱۳۹۴). «کارکردهای اقتصادی ثبت رسمی املاک در پرتو آموزه کارایی اقتصادی». فصلنامه تحقیقات حقوقی دانشگاه شهید بهشتی، دوره ۱۸، ش ۷۲، ص ۳۱۱-۳۳۶ (۱۴۰۰ بهمن ۱۱) <https://magiran.com/p1585775>
۷. طباطبائی حصاری، نسرین (۱۳۹۶). «حقوق مالکیت صنعتی: تحلیل سیستم‌های ثبت انتقال حقوق مالکیت صنعتی در دنیا». نقش «ثبت» در فرایند انتقال. فصلنامه مطالعات حقوق خصوصی، دوره ۴۷، ش ۲، ص ۲۸۹-۳۰۸ DOI:10.22059/jlq.2017.62615
۸. طباطبائی حصاری، نسرین و محمود زمانی (۱۳۹۷). «کارکرد «ثبت شرکت‌های تجاری» در ایجاد اعتماد و امنیت قراردادی». فصلنامه تحقیقات حقوقی، دوره ۲۱، ش ۸۲، تابستان، ص ۲۲۷-۲۵۲ DOI:10.22034/jlr.2018.133978.1178
۹. ملانکه‌پور، سیدمحمدحسن، رسول سعیدی سرقلعه (۱۳۹۳). «ماعت عقد رهن دریایی در قانون دریایی مصوب ۱۳۴۳». دانش و پژوهش حقوقی، ش ۲، ص ۱۸۱-۲۰۱ DOI:10.22055/AJKRL.2014.11815
۱۰. نجفی اسفاد، مرتضی و هادی شعبانی کلدسری (۱۳۹۴). «تحلیل فقهی حقوقی قواعد و مقررات مریبوط به رهن دریایی ایران». مطالعات حقوقی، ش ۳، ص ۱۶۷-۱۹۴ DOI:10.22099/jls.2015.3502
۱۱. نصیری، مرتضی (۱۳۵۱). «رهن بازرگانی». مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دوره ۱۲، ص ۱۱۹-۱۲۶ ([۱۴۰۲ بهمن ۴](https://jflps.ut.ac.ir/article_25580_f72a8eeedd8dd2a7cec747508517b7fa.pdf))

ب) خارجی

12. Arruñada, B (2014). "Registries". *Man and the Economy*, Vol.1 (1), pp. 209-230, DOI: 10.1515/me-2014-0016
13. Arthur, M.W. (2018), Publicity and privacy in land registration in Scotland, Diss. University of Glasgow

- 597
14. Baird, D. G. (1983). ((Notice Filing and the Problem of Ostensible Ownership)), *Legal Studies*, Vol.12, No.1, pp.53-67, DOI: 10.1086/467714
 15. Beale, H (2008). "The Future of Secured Credit in Europe". *European Company and Financial Law Review*, Vol.5, pp. 375-404, DOI:10.1515/9783110970678
 16. Berlee, Anna (2018). *Access to personal data in public land registers*. Netherlands, Eleven International Publishing.
 17. Bhattacharya, P. S& Mehmet A U(2010). *How Do Legal Systems Affect Land Distribution?*. Deakin University.
 18. Byamugisha, F.k (1999). "How Land Registration Affects Financial Development and Economic Growth in Thailand". *World Bank Publications*, pp.1-32, DOI:10.1596/1813-9450-2241
 19. Castellano, G. (2015). ((Reforming non-possessory secured transactions law: a new strategy?)). *The Modern law Review*, Vol.78, No.4, pp. 611-640.
<https://www.jstor.org/stable/43829136> (Accessed 31 January 2022)
 20. Dekker, H. A. L. (2006). *In Pursuit of Land Tenure Security*. Amsterdam, Amsterdam University Press
 21. Dirix, E. (2004). Effect of Security Rights vis-à-vis Third Person'. In Divergence of Property Law, an Obstacle to the Internal Market?, *Sellier European Law Publishers*, Munich
 - 22-Drobnig, U, (2003), ((Present and Future of Real and Personal Security)), *European Review of Private Law*, Vol.11, No. 5, pp. 623-660.
https://kluwerlawonline.com/journalarticle/European+Review+of+Private+Law/11.5/ERPL_2003040 (Accessed 31 January 2022).
 23. Dubovec, M (2011). "UCC Article Rrgistration System for Latin America", *Arizona Journal of International & Comparative Law*, Vol.28, No.1, pp.117-142., DOI: 10.2139/ssrn.2135261
 24. Gilmore, G.(1968). "Security Law, Formalism and Article 9". *NEBRASKA LAW REVIEW*, Vol. 47, No. 4, pp.658-677, <https://digitalcommons.unl.edu/nlr/vol47/iss4/3> (Accessed 31 January 2022)
 25. Hamwijk, D. J. Y, (2014). ((Publicity in secured transactions law: Towards a European public notice filing system for non-possessory security rights in movable assets?)), *University of Amsterdam*, pp.1-416 ,<https://hdl.handle.net/11245/1.417628> (Accessed 31 January 2022)
 26. Hendrik R. J.(2010). "The EBRD's Model Law on Secured Transactions and its Implications for an UNCITRAL Model Law on Secured Transactions". *Revue de droit uniform*, pp.479-506, DOI: 10.1093/ulr/15.2.479
 27. Keinan, Y. (2001). "The Evolution of Secured Transactions". *World Bank Group*, Vol.1, pp.1-64https://documents1.worldbank.org/curated/es/564371468780338375/310436360_20050276035800/additional/wdr27827.pdf (Accessed 31 January 2022)
 - 28-Khachatryan, A. (2007), ((Pledge/Lien on Movables: Creating Guarantees for Creditors)), *AMERICAN UNIVERSITY OF ARMENIA*, pp.1-24.
<https://law.aua.am/files/2012/02/Pledges-on-Moveable-Property.pdf> (Accessed 31 January 2022)
 29. Nitsoane, LS. (2018). "The Registration of Special Notarial Bonds under the Security by Means of Movable Property Act and the Publicity Principle: Lessons from Developments in Belgium". *P.E.R*, Vol.21 No.1, pp.1-24, DOI:10.17159/17273781/2018/v21i0a2389.
 30. Noëlle, M et J Bachellier (1995). Droit civil (stretés publicité foncière), Paris, Dalloz, 11 édition
 31. North, D. C & Robert Paul Thomas (1973).*The Rise of the Western World: A New Economic History*, Cambridge University Press
 32. Olekhov, I. (2002). "Security Interests in Personal Property: the Perspectives of Harmonisation". *University of Edinburgh*, pp.1-53.
https://www.iuscommune.eu/html/prize/pdf/2002_Olekhov%20.pdf (Accessed 31 January 2022)
 33. Rachel Baeck, J & L. Heytens (2019). "Setting a new standard for the harmonization of secure transactions law: the new Belgian Pledge Registry". *Uniform Law Review*, Vol. 24, Issue 3, pp.520-544, DOI:10.1093/ulr/unz031
 34. Starck, B, H. Roland, L. Boyer, (1988). *Introduction au Droit*. (5th Ed) , Paris
 35. Wang,S, C. Radavoi, I. Scaunaru, (2017). "Towards the consolidation of movable security registration: Is the successful Romanian model applicable in China?". *Chinese Journal of Comparative Law*, Vol.5, Issue.1, pp.173-189, DOI:10.1093/cjcl/cxx006

36. Winship, P. (2016). "An Historical Overview of UCC Article 9)), *SMU Dedman School of Law Legal Studies Research*, No.310, pp.1-25
https://scholar.smu.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1199&context=law_faculty last seen: 2022/1/31.
37. Wohlers, ET. (2001). "The registry: essential element in secured lending". *Arizona Journal of International and comparative Law*, Vol.18, pp.1-11.<http://hdl.handle.net/10150/659217> (Accessed 31 January 2022)
38. World Bank Group (2010). "Secured Transactions and Collateral Registries". *World Bank*, p.p.1-153, <http://hdl.handle.net/10986/25982> (Accessed 31 January 2022)
39. World Bank Group (2019). ((Secured Transactions, Collateral Registries and Movable Asset-Based Financing". *world Bank*, pp.1-149, DOI:10.1596/32551

ج) استناد بین المللی

40. AIPPI, Adopted Resolution, 2016
41. Cape town Convention on International Interests in Mobile Equipment and Aircraft Equipment Protocol, 2001
42. European Bank for Reconstruction and Development Model law on Secured Transactions (EBRD), 2004
43. EBRD, (2004). ((Publicity of Security Rights (Guiding Principles for the Development of a Charges Registry))
- 44.Uncitral Legislative Guide on Secured Transactions
45. Uncitral Legislative Guide on the Implementation of a Security Rights Registry, 2014
- 46.Uniform Commercial code (UCC)
47. ELI Principle on the use of Digital Assets as Security 2022



Research Paper

The Position of the "Movable Property Registration System" in Ensuring the Stability of the Legal Status of Movable Property and Transaction Security with Emphasis on Secured Transactions

Nasrin Tabatabai Hesari¹✉*, Sahar Ain Parast²✉

1. Associate Professor, Department of Private and Islamic Law, Faculty of Law and Political Science, University of Tehran, Tehran, Iran, Email: nasrintaba@ut.ac.ir

2. Master's Degree, Private Law, Faculty of Law and Political Science, University of Tehran, Tehran, Iran, Email: sahar.ain@ut.ac.ir

Abstract

Establishing "information transparency and guarantee of credit" in transactions with movable collateral has caused legal systems to pay attention to the legal registration technique. Although the movable property has a greater share in the asset portfolio of individuals, there is no desire to conclude movable collateral transactions, especially by credit institutions, due to the limitation of using these properties with their bills. So when people turn to acquiring immovable property and concluding transactions with immovable collateral due to the existence of the real estate registration system, the maximum use of movable property is not provided, and movable property is not used in transactions with collateral, especially in production

* **How to Cite:** Tabatabai Hesari, Nasrin; Sahar Ain Parast (2024, Winter) “The Position of the "Movable Property Registration System" in Ensuring the Stability of the Legal Status of Movable Property and Transaction Security with Emphasis on Secured Transactions” *Private Law Studies Quarterly*, 53,4: 581 – 601. DOI:10.22059/JLQ.2024.337869.1007642
Manuscript received: 5 March 2022 ; final revision received: 17 August 2023; accepted: 12 March 2024; published online: 13 March 2024



©2024 by the University of Tehran. Published by the University of Tehran Press.

and trade. Due to the lack of assurance to individuals and the lack of guarantee of legal security, it will inevitably become a dead capital. It has raised the issue of what legal functions are expected from the registration of movable collaterals, on what legal basis it should be established, and what legal effects it should have to guarantee the intended legal functions.

The present study, with an analytical and comparative perspective, has concluded that the "principle of declaration and general access to information", "preventing the phenomenon of display of false wealth," and "creating an impersonal market through the conversion of assets into capital" are the legal functions expected to a system of registration of movable collaterals in all legal systems. By adopting one of the two legal bases, "registration as an alternative to taking property" and "registration as a complement of effects, " each has provided different sanctions. In other words, paying attention to the basics and legal functions expected from the movable property registration system, especially in the field of commercial transactions and obtaining credit, has led to the prediction and suggestion of creating a movable property registration system as a comprehensive database in many conventions and sample rules.

The Iranian legal system also faces the challenge of restricting the area of movable property, the dispersion and diversity of movable registration systems, and the multiplicity of its dependent authorities, which has led to the failure to provide the expected legal functions by establishing a comprehensive movable registration entity. In fact, in Iran's legal system, despite the creation of certain systems specific to certain movable properties and the approval of regulations in the field of authentication of movable properties to increase credit, there are still defects in the legal infrastructure for the authentication of all types of movable properties and the lack of a bank Comprehensive information about the legal status of the property can be seen. This article has concluded that this legal challenge can be solved by creating a "comprehensive movable registration institution" that registers all movable property transactions and provides public access to this information. According to the legal status of the traded property, by ensuring the stability of the legal status of the movable property subject to verification with the help of the support function of the mentioned registration system, which leads to the determination of the right of priority of collateral rights based on the time of registration, it is possible to protect these rights before the society.

Keywords: Credit Obtaining, Ensuring Transactions Security, Movable Registration System, Notices, Property Law, Publicity Principle, Registration Law.

Declaration of conflicting interests

The authors declared no potential conflicts of interest with respect to the research, authorship, and/or publication of this article.

Funding

The authors received no financial support for the research, authorship, and/or publication of this article.



This article is an open-access article distributed under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC-BY) license.